

## **ADDENDUM ALLA RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO (MTR-2)**

Paragrafi della Relazione oggetto di modifica. Capitoli 1, 4 e 5

Rideterminazione delle predisposizioni tariffarie 2024-2025. Determina del Direttore Generale n. 48 del 13 marzo 2026

### **Ambito tariffario di Ischitella**

Gestore: Gial Plast S.r.l.

Il presente documento costituisce addendum alla Relazione di accompagnamento al Piano Economico Finanziario 2024-2025 dell'ambito tariffario di Ischitella e ne forma parte integrante: modifica e integra esclusivamente i paragrafi di seguito riportati, restando per il resto pienamente valida la Relazione approvata.

L'addendum è adottato dall'Ente territorialmente competente all'esito del procedimento di rideterminazione delle predisposizioni tariffarie 2024-2025 dell'ambito tariffario di Ischitella, condotto in contraddittorio con il Comune e con il gestore.

## Sommario

|                                                                                                                              |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>1. Premessa (ETC) .....</b>                                                                                               | <b>2</b> |
| 1.5 Altri elementi da segnalare .....                                                                                        | 2        |
| <b>4. Attività di validazione (ETC) .....</b>                                                                                | <b>3</b> |
| <b>5. Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC).....</b>                                         | <b>3</b> |
| 5.5 Conguagli.....                                                                                                           | 3        |
| 5.6 Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario .....                                                         | 4        |
| 5.7 Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo. Detrazioni ex art. 4.6.....                                    | 4        |
| 5.7.a Poste rettificative del capitale investito (comma 14.4 del MTR-2).....                                                 | 5        |
| 5.8 Rimodulazione dei conguagli (art. 17.2 del MTR-2).....                                                                   | 5        |
| 5.9 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale (art. 4.5 del MTR-2)..... | 5        |

## 1. Premessa (ETC)

### 1.5 Altri elementi da segnalare

Si segnala che le predisposizioni tariffarie dell'ambito sono oggetto di ricorso pendente innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia, sede di Bari, proposto dal gestore Gial S.r.l. per l'annullamento della determinazione AGER n. 185 del 15 giugno 2024, di validazione dell'aggiornamento del piano economico-finanziario 2024-2025 del Comune di Ischitella, e della relazione di validazione ad essa allegata, nonché della deliberazione del Consiglio comunale di Ischitella n. 27 del 8 luglio 2024, di presa d'atto della validazione e di approvazione della TARI per l'annualità 2024.

Nel merito, per quanto qui rileva, il ricorso censura la violazione degli artt. 4.4, 4.6 e 17.2 del MTR-2, nonché dell'art. 4.4-bis, e l'eccesso di potere, lamentando che l'Ente avrebbe operato detrazioni su componenti di costo del piano senza dar conto, in concreto, del mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione a fronte del mancato integrale riconoscimento dei costi rispetto agli esiti della procedura ad evidenza pubblica, e con motivazione ritenuta generica; deduce inoltre la violazione degli artt. 7 e 8 della deliberazione 363/2021/R/RIF e degli artt. 10 e 10-bis della legge 241/1990, per difetto di contraddittorio e di partecipazione al procedimento.

La rideterminazione operata con il presente atto incide su tali profili: la motivazione analitica delle detrazioni per componente (§ 5.7), la verifica dell'equilibrio della gestione condotta sui soli costi efficienti e congrui (§ 5.6), la computazione delle poste rettificative del capitale (§ 5.7.a) e la ricostruzione dei conguagli e delle rimodulazioni (§§ 5.5, 5.8 e 5.9) sono volte a colmare le carenze motivazionali dedotte e a ricondurre i costi riconosciuti al livello congruo. Condotta in via di riesame in autotutela ai sensi dell'art. 21-nonies della legge 241/1990 e dell'art. 28 della deliberazione 363/2021/R/RIF come modificata dalla deliberazione 389/2023/R/RIF, con determina del Direttore Generale n. 48 del 13 marzo 2026, e nei limiti dei costi efficienti riconoscibili, essa non incide sulle posizioni dedotte in giudizio, restando impregiudicato ogni esito del contenzioso, del quale può peraltro determinare una sopravvenuta rideterminazione dell'assetto degli interessi, con possibile composizione, in tutto o in parte, delle posizioni del gestore ed eventuale cessazione della materia del contendere o sopravvenuta carenza di interesse.

## 4. Attività di validazione (ETC)

Ferma restando l'attività di validazione già illustrata nella Relazione, l'Ente territorialmente competente dà atto della validazione integrativa svolta in sede di rideterminazione. Ai sensi del comma 28.1 del MTR-2 la validazione ha ad oggetto la verifica della coerenza, della completezza e della congruità degli elementi di costo riportati nel PEF rispetto ai dati contabili del gestore, oltre al rispetto della metodologia di determinazione dei costi riconosciuti: la verifica di congruità non è dunque eventuale, ma profilo strutturale della validazione, preordinato a selezionare, tra i costi rendicontati, i soli costi efficienti riconoscibili a fini regolatori. La determinazione è avvenuta, ai sensi dell'art. 7 del MTR-2, sulla base di dati certi, validati e desumibili da fonti contabili obbligatorie, impiegando i dati dell'annualità (a-2) — nella specie quelli del bilancio 2022 —, il cui rispetto costituisce condizione stessa di riconoscibilità del costo.

In tale cornice, il potere dell'Ente di integrare e modificare i dati esposti dal gestore, secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti, è componente fisiologica della validazione e non facoltà derogatoria, ed è assistito, ai sensi del comma 28.2 del MTR-2, da un onere di motivazione delle scelte adottate. Il riaccertamento della congruità è stato condotto avendo a parametro le risultanze delle procedure ad evidenza pubblica: il corrispettivo di aggiudicazione, formatosi nel confronto competitivo, esprime una misura di efficienza del costo del servizio e ne costituisce limite di congruità.

Coerentemente, la rideterminazione recepisce quali criteri metodologici di verifica i rilievi della deliberazione 591/2025/R/RIF, rideterminando le entrate tariffarie di riferimento mediante la computazione delle poste rettificative del capitale (comma 14.4, con i riflessi sulla remunerazione del capitale investito netto ex art. 14), la conferma dell'impiego dei dati (a-2) e l'analitica motivazione delle detrazioni e della verifica dell'equilibrio, esposte nei paragrafi che seguono. Il parametro di congruità è costituito dal corrispettivo di aggiudicazione recepito nel contratto, riclassificato secondo le componenti tariffarie del metodo.

Sul piano operativo sono state svolte, ai sensi del metodo, le verifiche di: coerenza e completezza dei dati rispetto alle fonti contabili obbligatorie dell'annualità (a-2), mediante riscontro delle voci del conto economico e della loro riclassificazione nelle componenti tariffarie; corretta perimetrazione delle attività e attribuzione dei costi al bacino tariffario, con distinzione tra le attività di competenza del gestore e quelle di competenza del Comune; congruità dei costi operativi rispetto al corrispettivo di aggiudicazione, riclassificato secondo le componenti del metodo; corretta valorizzazione dei costi d'uso del capitale, con riguardo ai cespiti, agli ammortamenti e alla remunerazione del capitale investito netto ai sensi dell'art. 14, nonché alle poste rettificative di cui al comma 14.4; corretta determinazione delle componenti a conguaglio ai sensi dell'art. 17; corretta applicazione del limite alla crescita annuale delle entrate di cui all'art. 4.4 e delle facoltà di rimodulazione di cui ai commi 4.5 e 17.2; rispetto dell'equilibrio economico-finanziario della gestione ai sensi dei commi 27.5 e 28.1. Degli esiti di tali verifiche si dà conto nei paragrafi che seguono.

## 5. Valutazioni di competenza dell'Ente territorialmente competente (ETC)

### 5.5 Conguagli

La componente riconosciuta al netto delle detrazioni ( $\Sigma Ta$ ) eccede, per entrambe le annualità, il limite alla crescita annuale delle entrate tariffarie. La quota eccedente non trova capienza nelle annualità 2024 e 2025 e si traduce in una componente a conguaglio, rinviata a recupero nelle annualità successive al 2025 secondo quanto indicato ai paragrafi 5.8 e 5.9.

### 5.6 Valutazioni in ordine all'equilibrio economico finanziario

L'equilibrio economico-finanziario oggetto di verifica è quello **della gestione** e non già quello soggettivo del gestore (comma 27.5 del MTR-2): la verifica è condotta avendo a riferimento i soli costi efficienti che superino il vaglio di validazione e, dunque, anche la verifica di congruità (comma 28.1), e non la mera integrale copertura dei costi rendicontati o del corrispettivo contrattuale percepito o vantato dall'operatore. Oggetto della rideterminazione è la componente riconosciuta al netto delle detrazioni ( $\Sigma Ta$ ), ricondotta al livello congruo; le entrate tariffarie effettive applicate nell'anno restano invariate entro il limite alla crescita, come evidenziato di seguito e comunque ai sensi dell'art. 4.6, attuazione dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, le entrate tariffarie determinate ai sensi del MTR-2 sono considerate come valori massimi.

Tabella 5.6.a. Componenti  $\Sigma Ta$  al netto delle detrazioni ed entrate tariffarie effettive nel PEF, lato gestore e lato Comune, valori in euro

| $\Sigma Ta$ ed entrate tariffarie dopo distribuzione del delta | 2024           | 2025           | Biennio          |
|----------------------------------------------------------------|----------------|----------------|------------------|
| $\Sigma Ta$ prima delle detrazioni, Gestore                    | 982.148        | 955.150        | 1.937.298        |
| $\Sigma Ta$ prima delle detrazioni, Comune                     | 637.800        | 587.129        | 1.224.929        |
| Detrazioni (art. 4.6 e ulteriori), Gestore                     | -203.375       | -158.116       | -361.491         |
| Detrazioni (art. 4.6 e ulteriori), Comune                      | -15.815        | -24.111        | -39.925          |
| <b><math>\Sigma Ta</math> dopo le detrazioni, Gestore</b>      | <b>778.773</b> | <b>797.034</b> | <b>1.575.807</b> |
| <b><math>\Sigma Ta</math> dopo le detrazioni, Comune</b>       | <b>621.985</b> | <b>563.018</b> | <b>1.185.003</b> |

|                                                                                            |                  |                  |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b><math>\Sigma</math>Ta dopo le detrazioni, totale ambito</b>                             | <b>1.400.758</b> | <b>1.360.052</b> | <b>2.760.810</b> |
| TVa dopo distribuzione delta ( $\Sigma$ Ta- $\Sigma$ Tmax)                                 | 903.728          | 957.514          | 1.861.241        |
| TFa dopo distribuzione delta ( $\Sigma$ Ta- $\Sigma$ Tmax)                                 | 347.058          | 327.425          | 674.482          |
| <b>Ta=TVa+TFa dopo distribuzione delta (<math>\Sigma</math>Ta-<math>\Sigma</math>Tmax)</b> | <b>1.250.785</b> | <b>1.284.938</b> | <b>2.535.723</b> |

## 5.7 Rinuncia al riconoscimento di alcune componenti di costo. Detrazioni ex art. 4.6

La riconduzione dei costi riconosciuti al livello efficiente è stata attuata mediante le detrazioni di cui al comma 4.6 della deliberazione 363/2021/R/RIF, che consentono all'Ente di applicare valori inferiori alle entrate determinate, indicando le componenti di costo del PEF che non si ritiene di coprire integralmente. Tali detrazioni non possono essere pretermesse a fronte di costi privi del requisito di efficienza: vanno per converso operate ogniqualvolta la quota di costo rendicontato ecceda quanto ammissibile secondo i criteri di efficienza e congruità del metodo. Gli esiti delle procedure ad evidenza pubblica ne costituiscono parametro di congruità, sicché la quota rendicontata eccedente l'importo che vi trova riscontro difetta di congruità e va corrispondentemente detratta.

La tariffa determinata secondo il metodo è prezzo massimo e non prezzo imposto: lo scarto tra gli esiti di gara e la tariffa massima rientra nell'ordinaria alea del rischio d'impresa assunto dall'operatore, che non può invocare la copertura di costi inefficienti o comunque non remunerati dal metodo. La detrazione della quota eccedente risponde così alla funzione, propria del limite al riconoscimento dei costi, di stimolo all'efficientamento della gestione e di contenimento e razionalizzazione degli oneri a carico dell'utenza.

Le detrazioni sono imputate alle singole componenti tariffarie valorizzate nello strumento di calcolo sui costi rendicontati, e non applicate in via residuale e indistinta, in funzione delle valutazioni di congruità operate: ciò costituisce condizione di trasparenza e verificabilità dell'operato dell'Ente e di coerenza con i criteri di riconoscimento dei costi efficienti. L'esercizio del potere di rettifica è assistito da un onere di motivazione, dovendosi dare conto, per ciascuna componente incisa, delle ragioni di inefficienza o di difetto di congruità che giustificano la mancata integrale copertura (commi 4.6 e 28.2 del MTR-2). Le detrazioni sono circoscritte alla sola quota di costo rendicontato eccedente il livello efficiente e congruo, come individuato secondo i criteri sopra esposti. Si riporta di seguito l'elenco puntuale delle detrazioni operate per componente.

Tabella 5.7.a. Detrazioni di cui al comma 4.6, per componente, lato gestore e lato Comune, valori in euro

| <b>DETRAZIONI EX COMMA 4.6 DELLA DELIBERA 363/2021/R/RIF</b> | <b>2024</b>    | <b>2025</b>    | <b>Totale</b>  |
|--------------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|
| CRT – costi raccolta e trasporto RU                          | 45.941         | 35.246         | 81.187         |
| CRD – costi raccolta differenziata                           | 104.511        | 80.456         | 184.966        |
| Recupero conguaglio I2023                                    | 0              | 5.444          | 5.444          |
| <b>Totale parte variabile, Gestore</b>                       | <b>150.452</b> | <b>121.145</b> | <b>271.597</b> |
| CSL – spazzamento e lavaggio                                 | 43.332         | 32.523         | 75.855         |
| CGG – costi generali di gestione                             | 4.638          | 3.558          | 8.195          |
| Ammortamenti                                                 | 4.954          | 891            | 5.844          |
| <b>Totale parte fissa, Gestore</b>                           | <b>52.923</b>  | <b>36.971</b>  | <b>89.895</b>  |
| <b>Totale detrazioni 4.6, Gestore</b>                        | <b>203.375</b> | <b>158.116</b> | <b>361.491</b> |
| Recupero conguaglio I2023                                    | 0              | 14.881         | 14.881         |
| CARC – gestione tariffe e rapporti con gli utenti            | 6.415          | 2.700          | 9.115          |

|                                            |               |               |               |
|--------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| CGG – costi generali di gestione           | 2.078         | 1.039         | 3.117         |
| Accantonamenti, di cui per crediti         | 5.002         | 3.214         | 8.216         |
| Remunerazione del capitale investito netto | 2.320         | 2.276         | 4.596         |
| <b>Totale detrazioni 4.6, Comune</b>       | <b>15.815</b> | <b>24.111</b> | <b>39.925</b> |

### 5.7.a Poste rettificative del capitale investito (comma 14.4 del MTR-2)

In sede di rideterminazione, ai sensi del comma 14.4 del MTR-2 e in recepimento del rilievo dell'Autorità, sono state computate le poste rettificative del capitale investito sulla base del puntuale riscontro con i dati di bilancio: lato Comune, un importo iscritto tra le rettifiche del capitale investito netto, in prevalenza riconducibile all'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, privo di effetto sulla remunerazione del capitale di pertinenza comunale. Se ne dà conto nella tabella che segue.

Tabella 5.7.b. Poste rettificative del capitale investito, valori in euro

| Poste rettificative del capitale investito | 2024   | 2025   | Biennio |
|--------------------------------------------|--------|--------|---------|
| Poste rettificative, lato Comune           | 36.522 | 36.522 | 73.044  |

### 5.8 Rimodulazione dei conguagli (art. 17.2 del MTR-2)

Avvalendosi della facoltà di cui all'art. 17.2 del MTR-2, l'Ente territorialmente competente dispone il rinvio del recupero dei conguagli al periodo successivo al 2025, in coerenza con la sostenibilità della tariffa applicata agli utenti e con il mantenimento dell'equilibrio economico-finanziario della gestione.

### 5.9 Rimodulazione del valore delle entrate tariffarie che eccede il limite alla variazione annuale (art. 4.5 del MTR-2)

La componente riconosciuta al netto delle detrazioni ( $\sum Ta$ ) genera un'eccedenza rispetto al limite alla crescita ( $\sum Tmax$ ). Si è optato per la rimodulazione di cui al comma 4.5 del MTR-2, come esteso dalla deliberazione 389/2023/R/RIF: la parte di entrate che eccede il limite è rinviata a recupero nelle annualità del terzo periodo regolatorio 2026-2029, nel rispetto del limite di crescita ivi applicabile e tenuto conto dell'obiettivo di minimizzazione del valore di subentro. Si espone di seguito il recupero del delta riferito al periodo successivo al 2025, distinto tra lato gestore e lato Comune.

Tabella 5.9.a. Recupero del delta ( $\sum Ta$  meno  $\sum Tmax$ ) rinviato al periodo successivo al 2025, lato gestore e lato Comune, valori in euro

| Recupero del delta ( $\sum Ta - \sum Tmax$ ) post 2025 | Delta 2024     | Delta 2025    | Recupero       |
|--------------------------------------------------------|----------------|---------------|----------------|
| Parte variabile, Gestore                               | 1.912          | 1.785         | 3.696          |
| Parte fissa, Gestore                                   | 773            | 721           | 1.494          |
| <b>Totale Gestore</b>                                  | <b>2.684</b>   | <b>2.506</b>  | <b>5.190</b>   |
| Parte variabile, Comune                                | 101.636        | 52.954        | 154.590        |
| Parte fissa, Comune                                    | 45.653         | 19.654        | 65.307         |
| <b>Totale Comune</b>                                   | <b>147.288</b> | <b>72.608</b> | <b>219.897</b> |
| <b>Totale ambito</b>                                   | <b>149.973</b> | <b>75.114</b> | <b>225.087</b> |

Gli importi sono espressi in euro e arrotondati all'unità; eventuali disallineamenti nelle somme sono dovuti ad arrotondamenti.

Si dà atto che le voci di rimodulazione e recupero degli importi eccedenti il limite alla crescita valorizzate nel presente provvedimento, in quanto validati da questo Ente ai fini del mantenimento dell'equilibrio della gestione, saranno riconosciute ed imputate per competenza al singolo gestore avente diritto nella predisposizione tariffaria da redigersi per il successivo periodo regolatorio.