

**AVVISO DI CONSULTAZIONE PRELIMINARE DI MERCATO**

(art. 77 del D.Lgs. 36/2023)

Consultazione preliminare di mercato, ex art. 77 e 78 del D.Lgs. 36/2023, propedeutica all'eventuale esperimento di una procedura di gara per l'individuazione di uno o più operatori economici che svolgano il servizio di trasporto e trattamento della frazione organica dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata dei comuni pugliesi.

Con il presente avviso pubblico questa Agenzia territoriale della regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti ("AGER" o "Agenzia"), quale Ente di governo d'ambito ai sensi della L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii., intende procedere all'esperimento di una consultazione preliminare di mercato ex artt. 77 e 78 del D.Lgs. 36/2023 (il "Codice"), per un preventivo confronto/esame tecnico con le imprese/operatori economici del settore merceologico interessato, finalizzato all'eventuale pianificazione, preparazione ed indizione di idonea procedura di affidamento del servizio di cui all'oggetto. La consultazione si svolge attraverso il portale telematico EmpPUGLIA www.empuglia.it.

Nel pieno rispetto dei principi di accesso al mercato, di parità di trattamento, di risultato, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità -tutti recepiti dal vigente Codice dei Contratti Pubblici- l'AGER, nell'ambito dell'esercizio associato delle funzioni afferenti al servizio di gestione dei rifiuti urbani ed ai fini di una migliore politica ambientale

RENDE NOTO

a tutti gli operatori economici del settore interessato, che entro i termini previsti dal presente avviso acquisirà delle apposite manifestazioni d'interesse, corredate da correlativi contributi di natura tecnico-organizzativa, operativa ed economico-estimativa al fine di poter meglio valutare tutte le condizioni ed i presupposti necessari per eventualmente intraprendere idonea procedura d'affidamento volta alla selezione pubblica di operatori economici terzi qualificati, che siano in grado di poter assicurare la regolare esecuzione del servizio in questione.

Sulla scorta ed in piena osservanza del presente avviso gli operatori economici interessati, possono presentare la propria manifestazione di interesse in uno a propri contributi anche avvalendosi dei modelli all'uopo predisposti ed ivi allegati quale parte integrante e sostanziale del presente avviso pubblico.

Si precisa, sin d'ora, che il presente avviso pubblico non costituisce invito a partecipare ad una procedura di affidamento di un contratto pubblico né tantomeno costituisce condizione necessaria di accesso, né impegno alcuno circa il prosieguo della relativa procedura, ma è esclusivamente finalizzato a sondare preventivamente la praticabilità di un'eventuale affidamento in tal senso ed informare gli operatori economici del settore di categoria circa la potenziale pianificazione dell'appalto *de quo*, favorendo, al contempo, la massima partecipazione e la consultazione del maggior numero possibile dei medesimi operatori economici in modo non vincolante, nella puntuale osservanza dei principi di cui al vigente Codice dei Contratti.

La L.R. n. 24/2012 e ss.mm.ii. per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, istituisce quale organo unico di governo una agenzia denominata "Agenzia territoriale della regione puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (Agenzia)", cui partecipano obbligatoriamente la Regione e tutti i comuni e la Città metropolitana. L'Agenzia esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale ottimale e ha sede legale a Bari.

Tra i compiti affidati all'Agenzia rientra la disciplina dei flussi di rifiuti indifferenziati da avviare a smaltimento e dei rifiuti da avviare a recupero da FORSU e riciclaggio, secondo criteri di efficienza, di efficacia, di economicità e di trasparenza nel rispetto delle indicazioni del Piano regionale.

Nell'ambito delle sue attuali e circoscritte funzioni di coordinamento e regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti, l'Agenzia mediante il presente avviso pubblico intende favorire una gestione di bacino più compatibile con i principi ed i criteri di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti di cui alla

normativa nazionale vigente in materia, così da consentire per quanto possibile economie di scala, omogeneità di condizioni economiche nonché misure idonee a massimizzare l'efficienza del servizio svolto in seno al proprio ATO di competenza.

La presente ricerca conoscitiva, difatti, è volta solo alla preliminare raccolta di manifestazioni di interesse con correlativi contributi attraverso cui desumere, in modo oggettivo, comparativo e non discriminatorio, l'attuale assetto del mercato di categoria, la platea di idonei operatori potenzialmente contraenti, le loro caratteristiche oggettive e soggettive, le soluzioni tecniche, organizzative ed operative loro disponibili, le clausole contrattuali generalmente accettate e le condizioni economiche in atto praticate e, ciò, al fine di poter successivamente provvedere ad una migliore e più efficace istruzione dell'eventuale processo di affidamento del servizio *de quo*. Dal punto di vista dell'economicità e dell'efficienza dell'attività amministrativa, l'istituto in oggetto, inoltre, potrà consentire di abbassare il rischio di gare deserte e rappresenta un esercizio di leale collaborazione tra pubblico e privato.

Trattandosi esclusivamente di una ricerca esplorativa di mercato a scopo puramente consultivo e conoscitivo, conseguentemente, essa non costituisce una procedura di affidamento di un contratto pubblico né un'offerta al pubblico ai sensi dell'art. 1336 c.c. o promessa al pubblico ai sensi dell'art. 1989 c.c. e, dunque, non ingenera alcun genere di legittimo interesse, affidamento, pretesa, diritto di prelazione o condizione d'accesso in capo al soggetto manifestante, né può in alcun modo essere vincolante per la stessa AGER che, pertanto, resta libera di determinarsi a propria libera discrezione.

L'AGER, pertanto, si riserva la facoltà di interrompere, modificare, prorogare, sospendere o avviare una diversa procedura, consentendo, a richiesta dei soggetti intervenuti, la restituzione della documentazione eventualmente depositata, senza che ciò possa costituire, in alcun modo, diritto o pretesa a qualsivoglia risarcimento o indennizzo. L'AGER si riserva altresì -e sempre a proprio insindacabile giudizio- di non procedere all'espletamento della successiva procedura di affidamento e, ciò, senza che i soggetti manifestanti possano vantare alcuna legittima pretesa e/o avanzare alcuna richiesta di risarcimento/indennizzo di sorta per danni a qualsiasi titolo e merito sollevabili.

Si precisa, inoltre, che il presente avviso non assume alcuna apprezzabile rilevanza neppure sotto il profilo della responsabilità precontrattuale ex art. 1337 del c.c..

Si premette altresì che:

- nell'anno 2023, in tutto il territorio regionale, è stato prodotto un quantitativo di frazione organica umida pari a circa 400.000 ton;
- allo stato attuale, all'interno del territorio pugliese vi sono n. 3 impianti pubblici di trattamento e recupero FORSU, per una capacità complessiva di 61.500 ton/a;
- le iniziative intraprese per la realizzazione dell'impiantistica necessaria a completare il ciclo dei rifiuti hanno tempi di risoluzione di medio/lungo termine non compatibili con l'attuale situazione impiantistica a carattere regionale.

1. Caratteristiche e oggetto della consultazione

Il presente avviso pubblico riguarda la consultazione preliminare per un'eventuale successiva procedura di gara per l'individuazione di uno o più Operatori Economici che possano svolgere il servizio di trasporto e trattamento della frazione organica dei rifiuti proveniente dalla raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani effettuata nei 257 Comuni dell'ATO Puglia, anche fuori dal territorio regionale.

2. Durata e valore massimo stimato del servizio

Il servizio oggetto del presente procedimento preliminare avrà nella eventuale e successiva fase della procedura di gara una durata e un valore variabile anche in dipendenza delle risultanze della presente consultazione.

L'effettivo valore contrattuale, invece, sarà definito dopo l'espletamento della successiva procedura di gara ad evidenza pubblica, applicando i prezzi unitari oggetto di convenzione agli effettivi quantitativi conferiti da ciascun Comune.

3. Ipotesi progettuale

Gli operatori che parteciperanno al presente avviso, ai sensi dell'art. 77 e seguenti potranno presentare contributi costituiti da dati, relazioni, proposte, quantitativi di rifiuti in disponibilità di trattamento, quotazioni e documenti comunque idonei a prestare il più fondato apporto informativo e conoscitivo in maniera tale da consentire all'Agenzia di poter concretamente operare le più opportune valutazioni tese al soddisfacimento del proprio fabbisogno di massima attraverso l'individuazione e la rappresentazione di soluzioni tecniche, organizzative, logistiche, operative ed economico-estimative più idonee a soddisfare le proprie specifiche esigenze funzionali.

I contributi in questione, pertanto, dovranno principalmente fornire chiare e precise indicazioni circa il modello di gestione da utilizzare considerata la plurima disomogeneità del territorio di competenza, le condizioni economiche-estimative complessive per assicurare, tecnicamente e giuridicamente, la completa esecuzione del servizio oggetto della consultazione preliminare.

La quotazione estimativa dei costi, in particolare, deve essere comprensiva di ogni onere necessario per l'esecuzione del servizio, espressi in €/ton, in rapporto alla frazione merceologica interessata e ai quantitativi in disponibilità di trattamento.

In tale fase esplorativa, ai fini del calcolo dei costi di trasporto, si considera Bari quale unico punto di prelievo della FORSU, su cui tuttavia si chiede di esprimere un valore, espresso in €/ton per chilometro, di discostamento (in aumento o diminuzione) per eventuali punti di prelievo sparsi sul territorio regionale.

L'operatore economico interessato può altresì produrre ogni altra informazione (anche alternativa) ritenuta utile ed opportuna ad apportare qualsivoglia ulteriore concreto contributo all'iniziativa *de qua*.

I contributi devono conformarsi ai canoni di correttezza, chiarezza e trasparenza, e si intendono gratuitamente prestati, senza alcun diritto a rimborsi spese. Sarà premura dei soggetti che partecipano alla presente consultazione indicare se i contributi all'uopo forniti contengano o meno informazioni, dati o documenti protetti da diritti di privativa o comunque rivelatori di segreti aziendali, commerciali o industriali, nonché ogni altra informazione utile a ricostruire la posizione del soggetto nel mercato di categoria e la competenza del soggetto nel campo di attività di cui alla presente consultazione. I partecipanti precisano, altresì, se la divulgazione dei contributi forniti dovrà avvenire in forma anonima. In ogni caso i contributi, ed in particolare quelli economici, non possono anticipare specifiche quotazioni afferenti al servizio oggetto della consultazione che abbiano l'effetto di alterare il regolare sviluppo competitivo dell'eventuale e successiva fase di selezione del contraente. Di conseguenza, è assolutamente necessario evitare che gli apporti informativi forniti in tal senso costituiscano l'anticipazione di offerte tecniche o economiche già predefinite. Le quotazioni estimative richieste, infatti, mirano solo ad acquisire oggettivi e trasparenti elementi al fine di poter meglio quantificare il quadro economico degli oneri complessivi eventualmente necessari per l'acquisizione del servizio in consultazione e, ciò, anche con l'obiettivo di abbassare il rischio di un'eventuale gara deserta.

4. Soggetti ammessi

Possono prendere parte alla presente consultazione preliminare tutti i soggetti in grado di poter fornire le informazioni ivi richieste e potenzialmente interessati alla successiva procedura di gara inerente l'oggetto dell'affidamento.

5. Requisiti di partecipazione

Per la partecipazione alla consultazione, la stazione appaltante non richiede il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e seguenti del Codice, né procede alla relativa verifica.

6. Modalità e termini di partecipazione

I soggetti interessati dovranno far pervenire apposita istanza **entro e non oltre le ore 11:00 del 13.02.2024** esclusivamente tramite il portale EmPULIA www.empulia.it. L'istanza dovrà essere redatta secondo il modello

allegato 1 al presente avviso, opportunamente compilato in tutte le sue parti e sottoscritto digitalmente dal dichiarante allegando copia del documento di riconoscimento in corso di validità.

La domanda e le relative dichiarazioni sono sottoscritte ai sensi del decreto legislativo n. 82/2005:

- dal concorrente che partecipa in forma singola;
- nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario o GEIE costituiti, dalla mandataria/capofila;
- nel caso di raggruppamento temporaneo o consorzio ordinario o GEIE non ancora costituiti, da tutti i soggetti che costituiranno il raggruppamento o il consorzio o il gruppo;
- nel caso di aggregazioni di retisti:
 - a. se la rete è dotata di un organo comune con potere di rappresentanza e con soggettività giuridica, ai sensi dell'articolo 3, comma 4-quater, del decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5, la domanda di partecipazione deve essere sottoscritta dal solo operatore economico che riveste la funzione di organo comune;
 - b. se la rete è dotata di un organo comune con potere di rappresentanza ma è priva di soggettività giuridica, ai sensi dell'articolo 3, comma 4-quater, del decreto legge 10 febbraio 2009, n. 5, la domanda di partecipazione deve essere sottoscritta dall'impresa che riveste le funzioni di organo comune nonché da ognuno dei retisti che partecipa alla gara;
 - c. se la rete è dotata di un organo comune privo del potere di rappresentanza o se la rete è sprovvista di organo comune, oppure se l'organo comune è privo dei requisiti di qualificazione richiesti per assumere la veste di mandataria, la domanda di partecipazione deve essere sottoscritta dal retista che riveste la qualifica di mandatario, ovvero, in caso di partecipazione nelle forme del raggruppamento da costituirsi, da ognuno dei retisti che partecipa alla gara.
- nel caso di consorzio di cooperative e imprese artigiane o di consorzio stabile di cui all'articolo 65, comma 2, lettera b), c) e d) del Codice, la domanda è sottoscritta digitalmente dal consorzio medesimo.

L'istanza dovrà essere corredata dalla documentazione tecnico-economica come specificato al precedente par. 3, ugualmente sottoscritta in digitale.

7. Regole per la presentazione dell'offerta

Consultazione delle "Guide Pratiche"

Si invitano gli operatori economici interessati a consultare le "linee guida" disponibili sulla Piattaforma EmPULIA nella sezione "Guide pratiche".

Presentazione della manifestazione di interesse sulla piattaforma EmPULIA in risposta a una Consultazione Preliminare di Mercato

Al fine di rispondere alla Consultazione Preliminare di Mercato gli operatori economici interessati devono far pervenire, entro e non oltre le ore 11:00 del 13.02.2024, la propria manifestazione di interesse, tramite la Piattaforma EmPULIA, raggiungibile attraverso il sito www.empulia.it, secondo la procedura di seguito indicata.

1. Registrarsi alla Piattaforma tramite l'apposito link "Registrati" presente sulla home page di EmPULIA: l'operatore economico deve inserire un indirizzo di posta elettronica certificata del legale rappresentante;
2. Accedere alla Piattaforma inserendo le tre credenziali, cliccando su "ACCEDI";
3. Cliccare sulla sezione "CONSULTAZIONI PRELIMINARI DI MERCATO" e quindi sulla voce "CONSULTAZIONI PUBBLICATE";
4. Per partecipare alla consultazione, cliccare sul comando "PARTECIPA" (tale link scomparirà automaticamente al raggiungimento del termine di scadenza previsto per la presentazione delle manifestazioni di interesse);
5. Per scaricare gli allegati del bando, cliccare sul comando "SCARICA ALLEGATI";
6. Busta "DOCUMENTAZIONE": inserire i documenti richiesti utilizzando il comando "Aggiungi Allegato";
7. Cliccare su "INVIA", verificare la correttezza della propria offerta ed il corretto caricamento degli allegati nella maschera di riepilogo che apparirà a video, ed infine cliccare su "INVIA" per inviare la propria manifestazione di interesse: al termine dell'invio si aprirà una pagina riprodotte l'offerta inviata. È possibile stampare tale pagina cliccando sull'icona della stampante posta in alto a sinistra.

Credenziali d'accesso

La registrazione fornirà – entro le successive 6 ore – tre credenziali (codice d'accesso, nome utente e password), personali per ogni operatore economico registrato, necessarie per l'accesso e l'utilizzo delle funzionalità della Piattaforma: tali credenziali saranno recapitate all'indirizzo di posta elettronica certificata del legale rappresentante, così come dichiarato all'atto della registrazione.

Tale operazione va effettuata almeno 48 ore prima della data di scadenza per la presentazione delle manifestazioni di interesse, al fine di ottenere in tempo utile le suddette tre credenziali di accesso.

La mancata ricezione delle tre credenziali, che consentono la partecipazione alla Consultazione pubblica, è ad esclusivo rischio del concorrente, nel caso in cui la registrazione alla Piattaforma fosse effettuata successivamente al termine temporale di 48 ore innanzi indicato.

In caso di smarrimento, è sempre possibile recuperare le citate credenziali attraverso le apposite funzioni "Hai dimenticato Codice di Accesso e Nome Utente?" e/o "Hai dimenticato la password?" presenti sulla home page della Piattaforma. Il codice d'accesso ed il nome utente attribuiti dal sistema sono imm modificabili; la password invece può essere modificata in qualunque momento tramite l'apposito link "opzioni". La lunghezza massima della password è di 12 caratteri.

Tutte le comunicazioni e gli scambi di informazioni inerenti la presente procedura eseguite utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, saranno inoltrate come "avviso" all'indirizzo di posta elettronica del legale rappresentante, così come risultante dai dati presenti inseriti in fase di registrazione sulla Piattaforma EmpULIA.

Assistenza per l'invio dell'offerta

Si avvisa che i fornitori che desiderano essere eventualmente assistiti per l'invio dell'offerta, dovranno richiedere assistenza almeno 48 ore prima dalla scadenza nei giorni feriali – sabato escluso - dalle ore 9,00 alle ore 13,00 e dalle 14,00 alle 18,00, inviando una richiesta all'HELP DESK TECNICO EmpULIA all'indirizzo email: helpdesk@empulia.it, ovvero chiamando il numero verde 800900121.

Le richieste di assistenza devono essere effettuate nei giorni e negli orari di operatività del servizio di HelpDesk innanzi indicati; in ogni caso, saranno evase nelle ore di operatività dello stesso servizio.

8. Esame della manifestazione di interesse

Alla scadenza prevista di ricezione delle manifestazioni di interesse, il RUP esaminerà e valuterà i contributi ricevuti in modo oggettivo e comparativo, in rapporto alle effettive esigenze dell'Agenzia che, quindi, potrà utilizzarli ai fini di un'eventuale e successivo procedimento selettivo nel rispetto dei principi di proporzionalità, trasparenza, concorrenza e non discriminazione.

Se necessario si potrà fare ricorso all'istituto del soccorso istruttorio, al fine di richiedere ogni sorta di integrazione, chiarimento e/o ulteriore informazione che si riterrà all'uopo necessario acquisire.

In esito all'espletamento della presente consultazione preliminare, l'AGER valuterà la sussistenza di tutti i necessari presupposti di fattibilità prodromici alla definizione di un'eventuale progetto d'appalto con consequenziale esecuzione di ogni adempimento preliminare per avviare la relativa ed eventuale procedura di selezione del contraente, da dover adottare per l'individuazione della migliore soluzione tecnica ed economica in atto disponibile rispetto alle esigenze dell'ATO di riferimento.

A tal specifico riguardo, l'AGER garantirà che la concorrenza non sia falsata dalla partecipazione del candidato o dell'offerente o di un'impresa ad essi collegata alla consultazione preliminare. A tal fine, la medesima Agenzia adotterà misure volte ad evitare che le informazioni, a qualunque titolo e in qualunque forma fornite in consultazione, comportino una lesione dei principi di concorrenza, parità di trattamento e non discriminazione. In particolare, ai sensi dell'articolo 78, comma 1 del Codice dei Contratti, costituiscono misure minime ed adeguate in tal senso, la comunicazione agli altri candidati e offerenti di informazioni pertinenti scambiate nel corso delle consultazioni preliminari, nonché la fissazione di termini adeguati per la ricezione delle offerte. In attuazione di quanto previsto nei periodi precedenti, l'AGER, pertanto, potrà:

- rendere disponibili, in forma anonima ed in tempo utile alla partecipazione all'eventuale procedimento selettivo, a richiesta dei potenziali concorrenti, le informazioni acquisite o scambiate nel corso della consultazione da operatori economici o da imprese collegate agli stessi, ovvero da soggetti terzi che le

abbiano fornite nell'interesse di specifici operatori economici. In tal caso, l'Agenzia si limiterà a mettere a disposizione, in forma anonima, estratti, sunti o documenti che non contengano informazioni coperte da diritti di privativa, rivelatori di segreti aziendali, tecnici o commerciali o comunque non diffondibili in applicazione della pertinente normativa di riferimento;

- fissare congrui termini di ricezione delle offerte, che consentano agli operatori economici di esaminare il materiale acquisito ai sensi del punto precedente, di valutare le specifiche della documentazione di gara e di partecipare al procedimento selettivo.

Si precisa, infine, che con il presente avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e pertanto non sono previste graduatorie.

9. Procedura di scelta dell'affidatario

In esito all'espletamento dell'eventuale gara d'appalto e ai connessi e consequenziali adempimenti di rito, l'Agenzia sottoscriverà con l'operatore aggiudicatario un apposito contratto-quadro normativo contenente tutte le condizioni generali di contratto, addivenute sulla base della documentazione di gara che sarà predisposta, a cui tutti i comuni dell'ambito, direttamente beneficiari del servizio aderiranno, singolarmente e per proprio conto, mediante la stipula di un contratto attuativo.

10. Informazioni e pubblicità dell'avviso

Il Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art. 15 del Codice dei contratti, è il Direttore Generale dell'AGER, avv. Angelo Pansini.

Chiarimenti e informazioni possono essere indirizzati al suddetto RUP attraverso l'utilizzo della PEC dell'Agenzia protocollo@pec.ager.puglia.it.

Il presente avviso pubblico esplorativo viene pubblicato sul sito istituzionale dell'Agenzia alla sezione Bandi e Avvisi, sul portale telematico EMPULIA e, ai fini di una maggiore e più efficace diffusione in proporzione alla portata e all'importanza della consultazione, è stato preventivamente trasmesso all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea per la relativa pubblicazione in G.U.U.E, per mezzo dell'apposito formulario standard per la pubblicità degli avvisi di preinformazione.

11. Tutela della privacy.

Il trattamento dei dati dei soggetti che aderiranno al seguente avviso avviene secondo le norme del regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016 e del D.Lgs. n. 196/2003 e ss.mm.ii.. I dati saranno trattati esclusivamente per le finalità connesse allo svolgimento della procedura ed il loro trattamento avverrà nel rispetto dei diritti di riservatezza dei soggetti interessati.

Il Direttore Generale - Avv. Angelo Pansini

