

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

DETERMINA n. 49 del 13 febbraio 2024

Oggetto: POR Puglia 2014-2020 – Asse VI “Tutela dell’ambiente e promozione delle risorse naturali e culturali” – Azione 6.2 “Interventi di bonifica di aree inquinate”. Lavori di messa in sicurezza di emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in Località San Pietro Pago (BA). **DISAPPLICAZIONE PARZIALE DELLA PENALE PER RITARDATA CONCLUSIONE DEI LAVORI.**

CIG: 8630009CB5

CUP: B78H18014410006

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la L.R. 20 agosto 2012, n. 24 “*Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell’organizzazione e nel governo dei Servizi pubblici locali*”, così come modificata dalla L.R. 4 agosto 2016, n. 20 “*Disposizioni in materia di gestione del ciclo dei rifiuti. Modifiche alla legge regionale 20 agosto 2012, n. 24 (Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell’organizzazione e nel governo dei servizi pubblici locali)*”, che ha stabilito che per l’esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal d.lgs. 152/2006 e già esercitate dalle Autorità d’ambito territoriali ottimali quali forme di cooperazione degli enti locali, è istituita quale organo unico di governo una agenzia denominata “*Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti*”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 1717 del 29 novembre 2023 “L.R. n. 20 del 4 agosto 2016 e successive modifiche ed integrazioni. Nomina del Direttore Generale dell’Agenzia territoriale regionale per il servizio di gestione dei rifiuti”, con la quale la Giunta Regionale ha nominato l’Avv. Angelo PANSINI Direttore Generale dell’Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di Gestione dei Rifiuti;

VISTO il Decreto del Direttore Generale n.18 del 08.03.2019 con cui è stato nominato Responsabile Unico del procedimento di “Messa in Sicurezza di Emergenza della discarica, località San Pietro Pago, nel Comune di Giovinazzo (BA)” l’ing. Fausta Musci, istruttore direttivo tecnico dell’AGER;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 118 del 28.05.2019, con la quale il Dirigente della Sezione Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia ha disposto la concessione del finanziamento e l’impegno pluriennale per l’importo complessivo di € 4.500.000,00# in favore dell’AGER per l’attuazione dell’intervento di “Progettazione ed esecuzione della Messa in sicurezza della discarica RSU in località San Pietro Pago – in Giovinazzo (BA);

VISTO che in data 29.07.2019 è stato sottoscritto apposito Disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e AGER Puglia per la realizzazione dell’intervento “Progettazione ed esecuzione dell’intervento di Messa in sicurezza discarica RSU – località San Pietro Pago – Comune di Giovinazzo”;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n. 488 del 26.11.2020, con la quale il Dirigente della Sezione Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia ha disposto l’impegno dell’importo di € 500.000,00, in favore di Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER), a integrazione del finanziamento di cui sopra;

VISTO e considerato tutto quanto riportato nella Determina n. 70 del 24.02.2021 con cui è stato determinato, tra le altre cose:

- di procedere all'indizione della gara pubblica di appalto sotto soglia comunitaria per l'affidamento dei lavori di "MESSA IN SICUREZZA DI EMERGENZA DELLA DISCARICA, LOCALITA' SAN PIETRO PAGO, NEL COMUNE DI GIOVINAZZO (BA)";
- di integrare l'ufficio di supporto al RUP, istituito con Determina n. 33/2021, con una professionalità di tipo amministrativo, nominando la sig.ra Rosanna Avantaggiati, Istruttore contabile CAT-C dell'Agenzia, quale parte integrante dello stesso;

CONSIDERATO che, in esito alle operazioni di gara per l'individuazione del contraente cui affidare l'esecuzione delle prestazioni di cui si tratta, è stata disposta l'efficacia dell'aggiudicazione alla costituenda Ass. Temp. tra GECOS srl (Capogruppo) e FAVELLATO CLAUDIO spa (Mandante), per l'importo complessivo, al netto di IVA come per legge e comprensivo degli oneri per la sicurezza, di € 3.373.005,60#, così come determinato per effetto del ribasso percentuale offerto in sede di gara del 15,00%, rispetto all'importo complessivo posto a base di gara, giusta Determinazione n. 255 del 14.07.2021;

VISTO che in data 28.09.2021 è stato sottoscritto il contratto con l'operatore economico aggiudicatario;

VISTO che i lavori sono stati consegnati all'impresa in data 17.11.2021, giusto verbale redatto in pari data e acquisito al prot. 11698/2021, e che gli stessi hanno avuto effettivamente inizio in pari data e sono attualmente in corso di esecuzione;

VISTO e considerato tutto quanto riportato nella Determina n. 479 del 07.12.2022, con cui è stato determinato, tra le altre cose:

- di prendere atto che il RUP dell'intervento, con nota prot. 8250 del 08.08.2022, ha concesso, per effetto di quanto richiamato nelle premesse, all'O.E. una proroga di 90 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA)";
- di prendere atto che il RUP dell'intervento, con nota prot. 11404 del 02.12.2022, ha concesso, per effetto di quanto richiamato nelle premesse, all'O.E. una seconda proroga di 100 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA)";
- di prendere atto che per effetto delle suddette proroghe il nuovo termine contrattuale dei lavori in oggetto è il 14.03.2023;

VISTO e considerato tutto quanto riportato nella Determina n. 66 del 22.03.2023, con cui è stato determinato, tra le altre cose:

- di prendere atto che il RUP dell'intervento, con nota prot. 2218 del 15.03.2023, ha concesso, per effetto di quanto richiamato nelle premesse, all'O.E. una proroga di 60 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA)";
- di prendere atto che per effetto delle suddette proroghe il nuovo termine contrattuale dei lavori in oggetto è il 13.05.2023;

VISTO e considerato tutto quanto riportato nella Determina n. 120 del 15.05.2023, con cui è stato determinato, tra le altre cose:

- di prendere atto che il RUP dell'intervento, con nota prot. 3497 del 12.05.2023, ha concesso, per effetto di quanto richiamato nelle premesse, all'O.E. una proroga di 30 giorni, naturali e consecutivi, per

l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA)";

- di prendere atto che per effetto delle suddette proroghe il nuovo termine contrattuale dei lavori in oggetto è il 12.06.2023;

CONSIDERATO che con determina del Direttore Generale n. 170 del 22/06/2023 le cui premesse e considerazioni si intendono interamente qui richiamate, è stato determinato, tra le altre cose, di:

1. approvare la perizia suppletiva e di variante, come redatta dalla Direzione Lavori e trasmessa in data 19.06.2023;
2. autorizzare la modifica del contratto, rientrante nella fattispecie di cui all'art. 106 comma 1 lett. c) e comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. prendere atto che il RUP dell'intervento, con nota prot. 4125 del 12.06.2023, ha concesso, per effetto di quanto richiamato nelle premesse, all'O.E. una proroga di 10 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA)";
4. concedere all'appaltatore, inoltre, un aumento dei termini contrattuali per l'esecuzione dei lavori di variante, quantificabile in 60 giorni solari e consecutivi, come definito dal Direttore dei Lavori nell'elaborato 2619_4061_A2_R18_Rev0 Relazione di perizia;

VISTO l'atto di sottomissione sottoscritto in data 22.06.2023 e acquisito al prot. dell'Agenzia n. 4411/2023;

CONSIDERATO che, con nota prot. 5275 del 28.07.2023, il RUP ha concesso all'O.E. una proroga di 21 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA);

CONSIDERATO che, con nota prot. 5966 del 07.09.2023, il RUP ha concesso all'O.E. una proroga di 15 giorni, naturali e consecutivi, per l'ultimazione dei Lavori di Messa In Sicurezza di Emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago (BA);

CONSIDERATO che con "Verbale di Constatazione Stato dei Lavori e Certificato di ultimazione lavori del 26/09/2023", acquisito al prot. dell'Agenzia n. 6343/2023, il Direttore dei lavori di "Messa in sicurezza di emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in località "San Pietro Pago" aveva certificato che i lavori afferenti specificamente alle opere di MISE, potevano essere considerati ultimati in data 26.09.2023, in tempo utile; con tale verbale era stato assegnato all'appaltatore, ai sensi dell'art. 12 del D.M. 49/2018, un termine perentorio pari a 60 giorni, con scadenza in data 25.11.2023, per il completamento di "lavorazioni di piccola entità, marginali e non incidenti sull'uso e sulla funzionalità dell'opera";

CONSIDERATO che con "Verbale di Constatazione stato dei lavori del 28/11/2023", acquisito al prot. dell'Agenzia n. 7806 del 04.12.2023, il Direttore dei Lavori aveva constatato lo stato delle sopra richiamate "lavorazioni di piccola entità, marginali e non incidenti sull'uso e sulla funzionalità dell'opera". Dall'esito della constatazione, non risultavano ancora del tutto completate:

- ✓ l'installazione del sistema di gestione dei livelli del percolato nei pozzi e parco serbatoi;
- ✓ l'installazione del quadro elettrico generale e dei quadretti elettrici delle singole pompe pozzi;
- ✓ altri completamenti marginali.

Il mancato completamento di tali lavorazioni sopra richiamate, se pur ricadenti tra "lavorazioni di piccola entità, marginali e non incidenti sull'uso e sulla funzionalità dell'opera", rendeva necessaria la redazione di un nuovo verbale di ultimazione dei lavori, che contemplasse anche il completamento di tali lavorazioni marginali, ai sensi dell'art. 12 comma 1 del D.M. MIT 49/2018;

CONSIDERATO che con successiva nota prot. 7897 del 06.12.2023, il RUP diffidava l'operatore economico a

completare le attività mancanti entro il termine perentorio ed improcrastinabile del 15.12.2023;

CONSIDERATO che con “Verbale di Constatazione Stato dei Lavori e Certificato di ultimazione lavori bis del 15/12/2023”, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 8222 del 20.12.2023, il Direttore dei lavori aveva certificato che i lavori potevano considerarsi ultimati in data 15.12.2023 a seguito della constatazione dell’avvenuta ultimazione delle lavorazioni di piccola entità, marginali e non incidenti sull’uso e sulla funzionalità dell’opera che restavano da completare alla data del precedente verbale di constatazione dei lavori del 28.11.2023, registrando rispetto al termine contrattuale ultimo del 26.09.2023 uno scostamento pari a 80 giorni solari e consecutivi;

CONSIDERATO che con nota prot. 352 del 16.01.2024, il RUP, facendo seguito all’emissione del 6° SAL in data 09.01.2024 da parte del Direttore dei Lavori, trasmetteva il Registro di contabilità n. 6, opportunamente vistato dallo stesso, nonché il Certificato di Pagamento n. 6 e il Certificato di pagamento straordinario n. 4, irrogando le dovute penali per ritardo nell’ultimazione dei lavori pari a n. 80 giorni, equivalente a una detrazione di € 269.840,45#;

CONSIDERATO che con pec del 25.01.2024, acquisita al prot. dell’Agenzia n. 597/2024, l’esecutore trasmetteva istanza di completa disapplicazione delle penali;

CONSIDERATO che con nota prot. 728 del 30.01.2024, il RUP trasmetteva, ai sensi dell’art. 24 del CSA, il conto finale dei lavori in questione, assegnando all’esecutore il termine perentorio di 15 giorni per la sua sottoscrizione;

VISTA la relazione del RUP, prot. 1064 del 13.02.2024, che, sentiti la Direzione dei Lavori e il Collaudatore, formulava proposta di accoglimento parziale dell’istanza di disapplicazione delle penali, in via equitativa, per un totale di giorni 68, che pertanto riducono i giorni di penale applicabile a 12, per i motivi nella stessa addotti e per quanto di seguito specificato:

- la Direzione dei Lavori ha certificato, rispetto al termine contrattuale ultimo del 26.09.2023, uno scostamento pari a 80 giorni solari e consecutivi;
- la stessa Direzione dei Lavori e il Collaudatore hanno espresso il proprio parere concordemente favorevole nell’accogliere parzialmente la richiesta di disapplicazione delle penali avanzata dall’Operatore Economico, conteggiando le stesse a partire dalla scadenza dei 60 giorni concessi per completare le “lavorazioni di piccola entità, marginali e non incidenti sull’uso e sulla funzionalità dell’opera”, quantificando quindi complessivamente n. 20 giorni di ritardo;
- l’ulteriore documentazione trasmessa a comprova del ritardo da parte del fornitore del materiale elettrico esonera parzialmente l’esecutore dallo scostamento temporale del termine di completamento dei lavori in questione;
- il complessivo andamento delle lavorazioni in cantiere e le tempistiche impiegate per l’ordine dei materiali;

RITENUTO di condividere le considerazioni del RUP e di ridefinire la penale da applicare all’O.E. esecutore RTI tra Gecos srl (Mandataria) e Favellato Claudio spa (Mandante), pari all’1 per mille dell’importo del contratto originario per n. 12 giorni di ritardo, quindi pari a un ammontare complessivo di penale di € 40.476,12#;

VISTI:

- l’art. 226 del vigente D. lgs. 31 marzo 2023, n. 36- Codice dei Contratti Pubblici;

- il previgente D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. che regola l’appalto in questione;

- le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni»;

- l'art. 1384 del codice Civile;

- la l.r. 24/2012 e ss.mm.ii.;

Tutto quanto su premesso,

DETERMINA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. **DI DISAPPLICARE** parzialmente la penale di € 269.840,45#, riconosciuta dal RUP nel Certificato di Pagamento n. 6, per ritardo nell'esecuzione dei lavori di messa in sicurezza di emergenza (MISE) della discarica di Giovinazzo in Località San Pietro Pago (BA), riconoscendo all'O.E. esecutore RTI tra Gecos srl (Mandataria) e Favellato Claudio spa (Mandante) una riduzione di n. 68 giorni di ritardo;
2. **DI RIDEFINIRE** la penale da applicare all'O.E. esecutore RTI tra Gecos srl (Mandataria) e Favellato Claudio spa (Mandante) in n. 12 giorni di ritardo, pari a € 40.476,12#, demandando al RUP gli adempimenti consequenziali;
3. **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento all'O.E. esecutore;
4. **DI PUBBLICARE** il presente atto a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici, nel rispetto delle disposizioni in materia di riservatezza dei dati personali;
5. **DI PUBBLICARE**, altresì, il presente atto nei modi e nei termini di cui alla legge n. 190/2012 e al d.lgs. n. 33/2013 in tema di amministrazione trasparente, sul sito istituzionale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Provvedimenti Direttore Generale".

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 13 febbraio 2024

Il Direttore Generale
Avv. Angelo Pansini