

**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE  
DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA  
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

---

**DETERMINA N. 546 del 27 dicembre 2022**

**Oggetto: Delibera CIPE n. 55/2016. Concessione relativa alla costruzione e gestione dell'impianto trattamento e recupero rifiuti raccolti dal servizio di spazzamento stradale da ubicarsi in Molfetta (BA). APPROVAZIONE PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE – IMPEGNO DI SPESA.**

**CIG: 9489815B11**

**CUP: B56D19000110004**

**IL DIRETTORE GENERALE**

**VISTA** la legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii., come modificata dalla legge regionale n. 20/2016 e ss.mm.ii., che attribuisce, tra l'altro, all'Agazia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti – AGER Puglia le funzioni relative all'impiantistica ed in particolare “[omissis].... provvede all'attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all'affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani...[omissis]...”;

**VISTA** la D.G.R. 1532 del 27/09/2021, così come modificata dalle D.G.R. 1903 del 22/11/2021, D.G.R. n. 450 del 31/03/2022, D.G.R. n. 1071 del 25/07/2022, e successiva D.G.R. n. 1768 del 30/11/2022 con cui è stato nominato l'Avv. Gianfranco Grandaliano quale Direttore Generale dell'Agazia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti;

**VISTA** la Delibera CIPE n. 55/2016, recante “Fondo per lo sviluppo e la coesione 2007/2013. Revisione delle modalità di attuazione del meccanismo premiale collegato agli obiettivi di servizio e riparto delle risorse residue”, con la quale sono stati destinati alla Regione Puglia complessivamente € 35.000.000,00 per il rafforzamento della dotazione impiantistica per il trattamento dei rifiuti urbani, in attuazione della strategia per il raggiungimento degli obiettivi di cui alla direttiva europea 2008/98/CE;

**VISTO** l'Accordo di Programma tra il MATTM (ora MiTE), Direzione Generale per l'economia circolare, la Regione Puglia, Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche e l'AGER nella qualità di soggetto attuatore, approvato con Decreto del MATTM (ora MiTE) prot. n. ECIDEC-2020-000041 del 01.10.2020 e sottoscritto in data 24.09.2020 per la copertura dell'importo complessivo di € 9.973.671,00 (IVA inclusa), di cui € 5.973.671,00 assegnati all'attuazione dell'intervento “Impianto di trattamento e recupero rifiuti raccolti dal servizio di spazzamento stradale in località Molfetta (BA) – C/da Coda della Volpe”;

**VISTA** la Determinazione Dirigenziale n. 319 del 15.12.2021 della Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia con la quale si è disposto l'accertamento e l'impegno dell'importo complessivo di € 9.973.671,00 (IVA inclusa), di cui € 5.973.671,00 assegnati all'attuazione dell'intervento “Impianto di trattamento e recupero rifiuti raccolti dal servizio di spazzamento

stradale in località Molfetta (BA) – C/da Coda della Volpe”, in favore di AGER quale soggetto attuatore;

**VISTA** la Determina n. 440 del 14/11/2022 del Direttore Generale dell’AGER, i cui contenuti qui si intendono integralmente richiamati, con cui, tra le altre cose, veniva determinato di:

- approvare la documentazione revisionata costituente il Progetto definitivo dell’impianto di trattamento e recupero dei rifiuti da spazzamento stradale da ubicarsi in Molfetta (BA), redatta dal Professionista Ing. Gianluca Intini, appositamente incaricato;
- procedere all’indizione della gara pubblica per l’affidamento della Concessione relativa alla costruzione e gestione dell’impianto di trattamento e recupero di rifiuti da spazzamento stradale di Molfetta (BA), ai sensi degli artt. 164 e ss. del Codice dei Contratti Pubblici, o il Codice;
- di prendere atto che il valore stimato della Concessione, ai sensi degli artt. 35 e 167 del Codice è pari a € (6.795.000 + 90.000) \* 24anni + € 5.002.103,57 di contributo = € 170.242.103,57 €, come specificato nel documento di progetto “R.16\_Piano economico finanziario”;
- di prendere atto che, trattandosi di concessione, ai sensi degli artt. 164 e ss. del Codice, come meglio specificato nel documento di progetto “R.16\_ Piano Economico Finanziario” e nella documentazione di gara, è previsto un contributo a fondo perduto per l’esecuzione dell’intero intervento pari 5.973.671,00# (euro cinquemilioninovecentosettantatremilaseicentosestantuno/00), di cui € 971.567,43# (euro novecentosettantunomilacinquecentosessantasette/43) per spese sostenute e da sostenere da parte del Concedente/Stazione Appaltante e € 5.002.103,57# (euro cinquemilioniduemilacentotre/57) da corrispondere al Concessionario, proporzionalmente, in funzione dell’avanzamento dei lavori, secondo quanto stabilito nel cronoprogramma del Progetto Definitivo e nell’offerta, il cui saldo sarà versato in esito al positivo collaudo dell’Impianto;
- di prendere atto che le somme necessarie alla quota di cofinanziamento della presente concessione sono rese disponibili con Determinazioni del Servizio Rifiuti e Bonifica n. 319 del 15/12/2021 e già accertate con Determina AGER n. 427 del 07/11/2022;
- di prenotare impegno di spesa pari a € 5.002.103,57# ovvero pari alla quota di finanziamento a fondo perduto da corrispondere al concessionario, sul Capitolo di spesa n. 400 art. 10 rubricato “Finanziamento Impianto di Tratta. e Rec. Rifiuti da Spazzamento Stradale in Molfetta”, a valere sull’accertamento effettuato con Determina n. 427/2022, quanto ad € 2.172.469,94 sull’esercizio 2022 e quanto ad € 2.829.633,63 sull’esercizio 2023;
- procedere alla sostituzione dell’avv. Gianfranco Grandaliano con l’ing. Fausta Musci, Istruttore direttivo tecnico cat. D dell’Agenzia, quale Responsabile Unico del Procedimento in possesso dei necessari requisiti di cui all’art. 31 del vigente Codice e alle Linee Guida ANAC n. 3;
- nominare per il procedimento de quo, il Dott. Oronzo Castellano, Istruttore contabile CAT-C dell’Agenzia, nell’ufficio di supporto al RUP;
- di impegnare la somma complessiva di € 152.841,58#, per la costituzione del fondo risorse finanziarie per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti dell’Agenzia, sul capitolo di spesa Capitolo 400 art. 10 rubricato “Finanziamento Impianto di Tratta. e Rec. Rifiuti da

Spazzamento Stradale in Molfetta”, a valere sull’accertamento effettuato con Determina n. 427/2022;

**RILEVATO** che il bando di gara è stato pubblicato sul supplemento della Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea n. S223 del 18.11.2022, sulla GURI 5<sup>a</sup> serie speciale Contratti pubblici n. 135 del 18.11.2022, sulla Sezione Servizio Contratti Pubblici (SCP) del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sulla piattaforma ANAC, sui quotidiani TuttoSport, La Notizia, Il Corriere dello sport Puglia e Basilicata, Quotidiano di Bari del 25.11.2022 e sul sito web di AGER Puglia – sez. Bandi e Avvisi, nonché sulla piattaforma telematica regionale EmPULIA;

**DATO ATTO** che il termine ultimo per la presentazione delle domande di partecipazione da parte degli operatori economici interessati, stabilito dal bando di gara, è scaduto in data 12.12.2022 alle ore 11:00;

**CONSIDERATO** che risultano pervenute, entro il predetto termine le seguenti offerte tramite portale EmPULIA:

Num	Operatore Economico	Data ricezione	Ora ricezione	Protocollo
1	LADURNER SRL	12/12/2022	07:10:48	PI309815-22
2	EDIL ALTA	12/12/2022	10:15:00	PI309919-22
3	C.I.S.A. SpA	12/12/2022	10:30:06	PI309939-22

**VISTO** e considerato tutto quanto riportato nella Determina n. 487 del 12.12.2022, le cui premesse si intendono integralmente richiamate, con cui è stato nominato il seggio di gara nonché la commissione giudicatrice per la valutazione della documentazione tecnica ed economica della gara per l’affidamento Concessione relativa alla costruzione e gestione dell’impianto di trattamento e recupero di rifiuti da spazzamento stradale di Molfetta (BA);

**VISTO** il paragrafo n. 17 comma 5 del Disciplinare di Gara, il quale specifica che la Stazione Appaltante si avvale della facoltà cosiddetta di inversione procedimentale, e pertanto procede prima alla valutazione dell’offerta tecnica, poi alla valutazione dell’offerta economica, di tutti i concorrenti, poi, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

**VISTI:**

- il verbale di gara n. 1 del 13.12.2022 relativo alla seduta pubblica di apertura e controllo della busta – offerta tecnica acquisito al prot. dell’Agenzia n. 11769 del 13.12.2022;
- il verbale di gara n. 2 relativo alle sedute riservate del 14.12.2022 e 16.12.2022 per la valutazione dell’offerta tecnica acquisito al prot. dell’Agenzia n. 11933 del 16.12.2022;
- il verbale di gara n. 3 relativo alla seduta pubblica del 16.12.2022 di apertura delle offerte economiche acquisito al prot. dell’Agenzia n. 11934 del 16.12.2022;
- il verbale di gara n. 4 relativo alla seduta pubblica del 20.12.2022 di apertura e controllo della documentazione amministrativa acquisito al prot. dell’Agenzia n. 12019 del 20.12.2022;

- il verbale di gara n. 5 relativo alla seduta pubblica del 22.12.2022 di apertura e controllo della documentazione amministrativa integrativa pervenuta in esito all’attivazione del soccorso istruttorio, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 12109 del 22.12.2022;

**CONSIDERATO** che, ai sensi del par. 18, comma 2 lett. c) del Disciplinare di gara “*in seduta riservata, la Commissione verifica la congruità, la coerenza e la completezza del PEF offerto dal Concorrente primo classificato...*”;

**VISTI**

- il verbale n. 1 del 19.12.2022 relativo alla verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto dal concorrente classificato primo nella graduatoria provvisoria, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 11969 del 19.12.2022;
- il verbale n. 2 del 20.12.2022 relativo alla verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto dal concorrente classificato primo e secondo nella graduatoria provvisoria, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 12065 del 19.12.2022;
- il verbale n. 3 di verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto del 23.12.2022, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 12115 del 23-12-2022;

**CONSIDERATO** che, giusto verbale n. 2 prot. 12065/2022, la Commissione rilevava “*una difformità rispetto a quanto richiesto dalla lex specialis di gara e segnatamente dal paragrafo 15.9 comma 1 lett. 4. secondo il quale il documento di asseverazione del PEF deve essere emesso da un istituto di credito, o da una società di revisione, e sottoscritto con la firma digitale del soggetto asseveratore ed allegati i relativi poteri di firma. Nel caso dell’O.E. Edil Alta s.r.l., il soggetto asseveratore è una persona fisica e tale circostanza determinerebbe una non conformità rispetto alla lex specialis di gara, tale da comportarne l’esclusione dalla gara. Pertanto, la Commissione, ai sensi del par. 18 comma 6. lett. b., ritiene di dover procedere a comunicare al RUP l’esclusione del concorrente Edil Alta s.r.l., da disporre per la fattispecie prevista dall’art. 59 comma 3, lett.a del Codice dei contratti*”;

**PRESO ATTO** che nel verbale n. 5 prot. 12109/2022, il RUP determina l’esclusione dell’O.E. EDIL ALTA s.r.l. dalla procedura;

**VISTA** la nota prot. 12110 del 22.12.2022, con cui il RUP ha proceduto a comunicare, ai sensi e per gli effetti dell’art. 76 del vigente D.Lgs. n. 50/2016, l’esclusione dell’operatore economico EDIL ALTA srl dalla procedura in oggetto, per le motivazioni riportate nei su richiamati verbali;

**CONSIDERATO** che, giusto verbale n. 3 prot. 12115/2022, la Commissione:

- si esprime positivamente in ordine alla congruità, coerenza e completezza del PEF offerto dal secondo classificato nella graduatoria provvisoria (R.T.I. CISA S.P.A. – NAVITA S.R.L.), in ottemperanza a quanto disposto dal par. 18 lett. c del Disciplinare di Gara;
- provvede ad elaborare la graduatoria definitiva, giusto par. 18 del Disciplinare di Gara, con i punteggi ricalcolati a seguito dell’esclusione del primo classificato, come segue:

Graduatoria definitiva	Operatore economico	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Totale
------------------------	---------------------	-------------------	---------------------	--------

1	R.T.I. CISA S.P.A. – NAVITA S.R.L.	54,40	30,00	<b>84,80</b>
2	LADURNER srl	49,92	1,71	<b>51,63</b>

- formula proposta di aggiudicazione in favore del seguente Operatore Economico: R.T.I. CISA S.P.A. – NAVITA S.R.L.;

**RITENUTO** necessario dover procedere all’approvazione dei Verbali di Gara, degli atti del subprocedimento di verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto in sede di gara, della graduatoria definitiva, nonché della proposta di aggiudicazione, ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 32, comma 5 e all’art. 33, comma 1, del vigente d.lgs 50/2016, della Gara per l’affidamento della *Concessione relativa alla costruzione e gestione dell’impianto di trattamento e recupero rifiuti da spazzamento stradale di Molfetta (BA)*, in favore dell’operatore economico R.T.I. CISA S.p.A – NAVITA S.r.l, per un ribasso percentuale unico del 3,97% (tre/97 per cento) sull’importo della tariffa di conferimento a tonnellata a base di gara pari a €/ton 151,00 (euro/ton centocinquantuno/00), al netto di IVA, e quindi per un valore unitario della tariffa di conferimento pari a €/ton 145,00 (centoquarantacinque euro/ton);

**DATO ATTO** che il RUP procederà con la successiva verifica del possesso dei requisiti, disponendo solo al positivo esito della stessa l’efficacia dell’aggiudicazione;

**VISTI:**

- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm.ii.;
- la L. 120/2020;
- la L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;

**Tutto quanto su premesso,**

**DETERMINA**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. **DI APPROVARE** le risultanze delle operazioni di Gara per l’affidamento della *Concessione relativa alla costruzione e gestione dell’impianto di trattamento e recupero rifiuti da spazzamento stradale di Molfetta (BA)*, ed i relativi Verbali di gara e atti del sub-procedimento di verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto, su menzionati, che, ancorché non materialmente allegati alla presente, ma pubblicati sul sito dell’Agenzia e depositati agli atti del competente Responsabile Unico del Procedimento, fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI DARE ATTO** che, giusto verbale di gara n. 5 prot. 12109/2022 e ai sensi dell’art. 59 comma 3, lett.a del Codice dei contratti, il RUP ha proceduto all’esclusione dell’operatore economico primo classificato nella graduatoria provvisoria – EDIL ALTA srl – dalla procedura in oggetto;
3. **DI APPROVARE**, ai sensi del combinato disposto di cui all’art. 32, comma 5 e all’art. 33, comma 1, del vigente d.lgs 50/2016, la proposta di aggiudicazione, così come derivante dal verbale n. 3 di verifica della congruità, coerenza e completezza del PEF offerto del 23.12.2022, acquisito al prot. dell’Agenzia n. 12115 del 23.12.2022, per l’affidamento della “*Concessione*

*relativa alla costruzione e gestione dell'impianto di trattamento e recupero rifiuti da spazzamento stradale di Molfetta (BA), in favore dell'operatore economico 1° classificato nella graduatoria definitiva R.T.I. tra C.I.S.A. S.P.A. (Mandatario) con sede legale in Massafra (TA) Via/Piazza C.da Forcellara San Sergio SNC, con codice fiscale 00477150304 e Partita IVA 02109320735, e NAVITA S.R.L. (Mandante) con sede legale in Modugno (BA), Via Delle Margherite n. 34/C, con Codice Fiscale 07052080723 e Partita IVA 07052080723, per l'importo unitario della tariffa di conferimento all'impianto pari a €/ton 145,00#, come determinato a seguito delle risultanze di gara e del ribasso offerto pari al 3,97% sull'importo posto a base di gara, al netto di IVA;*

4. **DI DARE ATTO** che il RUP procederà con la successiva verifica del possesso dei requisiti, disponendo solo al positivo esito della stessa l'efficacia dell'aggiudicazione;
5. **DI DARE ATTO** altresì, che, a seguito di intervenuta efficacia di aggiudicazione, l'Agenzia provvederà a pubblicare l'avviso di appalto aggiudicato nelle forme e nei modi previsti dal vigente D.Lgs. n. 50/2016, su GUCE e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sulla piattaforma ANAC, sul sito MIT, su n. 2 quotidiani locali e n. 2 quotidiani nazionali, sul sito web dell'Agenzia, nonché sulla piattaforma telematica EmPULIA;
6. **DI IMPEGNARE** la somma pari a € 5.002.103,57# ovvero pari alla quota di finanziamento a fondo perduto da corrispondere al concessionario, precedentemente prenotata con D.D. n. 440/2022, sul capitolo 400 art. 10 del Bilancio di Previsione 2022/2024 dell'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti;
7. **DI PROCEDERE** allo svincolo delle cauzioni pari al 2% della somma a base d'asta presentate ai sensi del D.Lgs. n.50/2016 e s.m. e i., in base alle modalità con le quali le stesse sono state presentate, precisando che per i concorrenti non aggiudicatari della gara, lo svincolo verrà autorizzato entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente provvedimento, mentre per l'aggiudicatario lo svincolo avverrà automaticamente al momento della garanzia fidejussoria rilasciata ai sensi dell'art. 103, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m. e i., precisando altresì che la mancata costituzione di tale garanzia determina la revoca dell'affidamento, l'acquisizione della cauzione provvisoria da parte dell'Agenzia che, in tal caso, aggiudicherà la gara ad altro concorrente;
8. **DI NOTIFICARE** il presente provvedimento all'operatore economico sopra citato, agli altri operatori economici offerenti e alla Regione Puglia – Sezione Ciclo dei Rifiuti e Bonifiche;
9. **DI PUBBLICARE** il presente atto a norma delle disposizioni legislative e regolamentari vigenti in materia di pubblicazione e di trasparenza degli atti pubblici, nel rispetto delle disposizioni in materia di riservatezza dei dati personali;
10. **DI PUBBLICARE**, altresì, il presente atto nei modi e nei termini di cui alla legge n. 190/2012 e al d.lgs. n. 33/2013 in tema di amministrazione trasparente, sul sito istituzionale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Provvedimenti Direttore Generale" e sottosezione "Bandi e Avvisi".

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

**Bari, 27 dicembre 2022**

*Il Direttore Generale*  
**Avv. Gianfranco Grandaliano**