

**DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA
DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

DECRETO N. 60 del 6 settembre 2018

OGGETTO: PROTOCOLLO D'INTESA AGER, COMUNE DI FRANCAVILLA E ARPA PUGLIA. AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PRELIEVO ACQUE DI FALDA DA PIEZOMETRI E ATTIVITA' CONNESSE PRESSO LA DISCARICA UBICATA IN C.DA FEUDO INFERIORE IN FRANCAVILLA FONTANA (BR).

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTA la legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii., come modificata dalla L.R. 20/2016 e ss.mm.ii., che attribuisce, tra l'altro, all'AGER le funzioni relative all'impiantistica ed in particolare “[omissis].... provvede all’attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all’affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani..[omissis]...”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016 avente ad oggetto: “*Nomina Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012*”, con il quale veniva nominato l'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012, così come modificata dalla l. r. n.20/2016;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 6 febbraio 2017 avente ad oggetto: “*Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii.*”,

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 2188/2017 “*l.r. n. 20 del 4 agosto 2016. Nomina del Direttore Generale dell'AGER Puglia. Avviso pubblico per la selezione. Approvazione.*”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 1202/2018 “*Legge regionale n. 24/2012 e L.R. n.20/2016 art.10-bis co.1 . Nomina del Direttore Generale dell'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (A.G.E.R.)*”;

RILEVATO CHE:

- Con nota prot. 12754 del 7/12/2016 veniva convocato il Tavolo Tecnico per il giorno 21.12.2016, a seguito di richiesta del comune di Francavilla Fontana, giusta nota 46005 del 7/12/2016, nella quale si rappresentava la necessità di fare chiarezza sull'iter procedurale da intraprendere per proseguire i lavori di messa in sicurezza e chiusura della discarica ubicata in Contrada Feudo Inferiore in Francavilla Fontana ai sensi del D.lgs. 36/03;
- durante il tavolo regionale l'Amministrazione Comunale di Francavilla Fontana esponeva un quadro sintetico sulla questione:
 - o nel marzo 2004 entrava in esercizio la discarica gestita dalla società Francavilla Ambiente e la gestione terminava in data 31/1/2011, alla scadenza dell'ordinanza provinciale;
 - o al momento della chiusura la discarica risultava coperta in gran parte con telo, materiale plastico impermeabile, mentre risultava esservi all'interno un'area caratterizzata da conferimenti irregolari, sottoposta a sequestro già nel 2010;
 - o l'area in questione successivamente veniva dissequestrata e risultava essere ad una quota altimetrica di alcuni metri inferiore rispetto all'area circostante, costituendo un impluvio di acque piovane;
 - o inoltre le quote di discarica oggetto di abbancamenti regolari risultavano essere colmate al di sopra delle quote volumetriche originariamente autorizzate;
 - o con ordinanza n. 260 del 13/6/2013 il Commissario Straordinario del comune di Francavilla Fontana adottava provvedimento per la rimozione e smaltimento del percolato, avvertendo che, in mancanza avrebbe esercitato i poteri sostitutivi previsti per legge con azioni di rivalsa a carico della Società;
 - o durante l'incontro il Comune di Francavilla Fontana si dichiarava disposto ad avviare le procedure amministrativo-ambientali di chiusura e post gestione della discarica secondo il D.lgs 36/2003, in qualità di proprietario della discarica, in via sostitutiva al soggetto gestore/responsabile, proponendo di colmare l'area dissequestrata, dopo la rimozione e lo smaltimento del percolato presente con rifiuto biostabilizzato;
 - o l'incontro si chiudeva con la richiesta da parte degli uffici regionali di accertare lo stato di qualità ambientale del sito e di far conoscere gli esiti delle investigazioni eseguite da Arpa nell'ambito delle attività di monitoraggio.
- In data 3.3.2017 veniva convocato un nuovo tavolo regionale attesa la proposta della Provincia di Brindisi di procedere ad una nuova campagna di monitoraggio delle acque di falda, in ragione della necessità di acquisire informazioni recenti sullo stato di qualità della matrice acquifera, viste le date remote dei campionamenti eseguiti da Arpa Puglia riferiti agli anni 2010,2011,2012.

- Nel medesimo incontro:
 - o il Comune di Francavilla Fontana si rendeva disponibile ad accertare lo stato di qualità ambientale della falda attraverso un nuovo monitoraggio eseguito da Arpa Puglia Dap di Brindisi;
 - o Arpa, Comune e Provincia concordavano sull'opportunità di eseguire un sopralluogo al fine di accertare lo stato dei luoghi, effettuare il rilievo freaticometrico e pertanto individuare e quantificare gli strumenti e le risorse necessarie alla realizzazione dei campionamenti;
 - o il Comune si impegnavo inoltre a verificare lo stato di funzionamento delle pompe presenti all'interno del sito;
 - o durante l'incontro istituzionale, la Regione oltre a sollecitare un immediato intervento di emungimento, nell'ambito delle attività previste dall'art. 13 d.lgs. 36/2003 di gestione operativa e post operativa, chiedeva che il nuovo piano di monitoraggio fosse eseguito secondo i parametri considerati nelle campagne investigative del 2012 e pertanto che l'accertamento dello stato di qualità ambientale della falda fosse coerente con i parametri indicati nella parte IV titolo V dal D.lgs. 152/2006 unitamente ai valori limite indicati dal D.Lgs. 36/2003;
- in data 6 settembre 2017 si teneva un incontro presso la sede dell'Assessore Qualità dell'Ambiente nel quale il Comune confermava la propria disponibilità a procedere alle attività necessarie di chiusura e gestione del percolato, dando seguito alle procedure finanziarie di pubblico intervento attivate dalla Provincia di Brindisi, a valere sulle risorse previste nel Programma Regionale per la tutela Ambientale, ed inoltre:
 - o in ordine alle attività di monitoraggio e accertamento dello stato di qualità ambientale confermava disponibilità, a valle del supporto tecnico di Arpa Puglia;
 - o con nota prot. 69524 del 14.11.2017 Arpa Puglia comunicava gli esiti del campionamento delle acque di falda dal Pozzo P4, comunicando la conformità del campione esaminato ai parametri di CSC di cui all' all. 5 parte IV tab. 2. D.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii.;
 - o in ordine alle attività di monitoraggio da eseguire sui restanti tre pozzi, sospese per carenze di fondi, il Comune di Francavilla Fontana convocava un incontro istituzionale per chiedere supporto all'Agenzia Regionale per la Gestione del Servizio Rifiuti.
- In data 27.12.2017 si teneva il predetto incontro nel quale emergeva quanto di seguito riportato:
 - o l'urgenza di accertare lo stato di qualità ambientale dell'area di pertinenza della discarica di cui trattasi, al fine di valutare la possibilità di colmare le volumetrie residue con rifiuto biostabilizzato;
 - o la posizione dell'amministrazione comunale ad intervenire in sostituzione del soggetto responsabile/gestore con riguardo alle attività di chiusura previste dal D.lgs.

- 36/2003 e al monitoraggio volto ad accertare lo stato di qualità ambientale (il tutto da eseguirsi con il contestuale avvio di procedure in danno del soggetto responsabile);
- la carenza di risorse e strumentazioni da parte di Arpa Puglia e Comune di Francavilla Fontana per eseguire gli ulteriori tre campionamenti;
 - La disponibilità di Ager a coadiuvare le operazioni di Arpa Puglia, incaricando operatori economici specializzati dotati di risorse umane e strumentali utili alla realizzazione degli interventi.
- In data 30.3.2018 venivano condivise dall’Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di Gestione dei Rifiuti e ARPA Puglia – DAP Brindisi le metodologie di intervento per il campionamento delle acque sotterranee ravvisando, tra l’altro, la necessità di effettuare tali operazioni per i 4 pozzi di discarica presenti in sito al fine di consentire la determinazione del flusso di falda nonché lo stato qualitativo delle acque sotterranee.

VISTO l’articolo 242 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. “Procedure operative ed amministrative”, recante disposizioni nell’ambito di procedimenti ambientali di bonifica, che al comma 1 definisce le procedure in caso di eventi potenzialmente in grado di contaminare il sito;

VISTO l’articolo 250 del d.lgs. 152/2006 e ss.mm.ii. che pone in capo al Comune territorialmente competente l’esercizio del potere sostitutivo a valle dell’inadempienza del soggetto obbligato in ordine agli interventi di cui all’articolo 242 con azioni in danno nei confronti del soggetto responsabile;

VISTA la legge regionale 24/2012 e ss.mm.ii. che attribuisce all’Agenzia le funzioni relative alla gestione associata dei servizi attinenti all’impiantistica dedicata al trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimenti dei rifiuti solidi urbani, in qualità di ente esponenziale dei Comuni;

CONSIDERATO che agli esiti degli incontri tenutisi con i rappresentanti di ARPA Puglia, Comune di Francavilla Fontana, curatela fallimentare della Francavilla Ambiente, AGER e Provincia di Brindisi è stata condivisa la possibilità che, a valle delle investigazioni sulle matrici ambientali e dell’esecuzione delle misure di prevenzione, si valuti la disponibilità di volumetrie residue per il conferimento di rifiuti biostabilizzati ovvero la ricognizione di un quadro ambientale aggiornato del sito;

RITENUTO opportuno garantire, in assenza di risorse disponibili da parte del Comune di Francavilla Fontana e ARPA Puglia, un supporto operativo al Comune di Francavilla Fontana in riferimento all’esecuzione delle attività di monitoraggio dei pozzi di discarica, per il tramite dell’AGER adottando le metodologie di intervento condivise da ARPA Puglia nell’incontro del 30/03/2018, anche in considerazione delle verifiche espletate dal NOE presso il Comune di Francavilla Fontana;

RITENUTO necessario stabilire che il Comune di Francavilla Fontana, beneficiario a titolo di anticipazione delle risorse necessarie per il supporto operativo dell’AGER, attivi le procedure di risarcimento e/o recupero delle stesse in danno al soggetto responsabile in ossequio alle previsioni di cui agli artt. 250 e 253 del TUA, con ripetizione di ogni somma eventualmente incassata e/o

incamerata nell'ambito delle predette procedure;

VISTO l'articolo 36 comma 2 lettera a) del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplina le modalità di affidamento dei servizi, lavori e forniture sotto soglia;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di prelievo acque di falda da piezometri e attività tecniche connesse presso la discarica ubicata in C.da Feudo Inferiore in Francavilla Fontana (BR), procedendo all'individuazione di un operatore economico con comprovata esperienza nel settore, anche in ambito sperimentale;

CONSIDERATO che, alla luce della tempistica definita con l'ARPA Puglia e con il Comune di Francavilla Fontana, anche in considerazione dello stato del sito comunicato dal Comune di Francavilla Fontana, si rendeva necessario individuare operatori economici altamente specializzati negli interventi di campionamento delle acque sotterranee:

- è stata acquisita la disponibilità della ditta T&A Tecnologia e Ambiente di Putignano, società operante nel settore dei rifiuti e Spin Off del Politecnico di Bari, già fornitore di prestazioni e servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento e pertanto già in possesso delle certificazioni e qualifiche necessarie;
- è stata trasmessa, con nota prot. 4451 del 03.09.2018 alla società T&A Tecnologia e Ambiente di Putignano specifica richiesta di offerta per l'espletamento in via d'urgenza del servizio in questione ovvero attività di prelievo delle acque da piezometri ed ulteriori attività connesse;
- è pervenuto per l'attività di cui sopra preventivo dalla T&A Tecnologia e Ambiente di Putignano con prot. SER_24_18 di € 39.000,00 (trentanovemila/00), oltre IVA come per legge, inclusi gli oneri per la sicurezza, omnicomprendivo delle attività richieste;
- è stato comunicato nel preventivo l'inizio delle attività entro 10 giorni dalla formalizzazione del rapporto contrattuale;

VISTA la linea guida n. 4 dell'A.N.AC. di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

CONSTATATO che

- il suddetto incarico può essere affidato mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici ai sensi dell'art. 36 c.2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, che consente l'affidamento di incarichi diretti per servizi tecnici di importo inferiore ad €. 40.000,00, escluso I.V.A., caso che ricorre nella fattispecie in esame;
- il contratto verrà stipulato, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. mediante corrispondenza commerciale;

RITENUTO pertanto approvare l'importo per l'espletamento del servizio citato per una somma complessiva pari a € 39.000,00 oltre IVA;

RITENUTO necessario procedere alla verifica dei requisiti previsti dalla normativa vigente ed in particolare dall'art. 80 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, nonché delle certificazioni necessarie all'assolvimento degli obblighi di versamento dei contributi previdenziali e assistenziali;

CONSIDERATO che l'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti provvederà al pagamento alla società incaricata, pari a 39.000,00 oltre IVA atteso che il Comune di Francavilla Fontana attivi al contempo le procedure di risarcimento e/o recupero in danno al soggetto responsabile, in ossequio alle previsioni di cui agli artt. 250 e 253 del Tua, con ripetizione di ogni somma eventualmente incassata e/o incamerata nell'ambito delle predette procedure;

ACQUISITO il codice CIG attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.AC.) con il n. **Z6D24CFE55** in data 05.09.2018 ;

RITENUTO necessario procedere all'affidamento del servizio di prelievo delle acque di falda da piezometri presso la discarica ubicata in c.da Feudo Inferiore in Francavilla Fontana (BR), comprensive delle attività connesse nel perseguimento degli obiettivi previsti nel protocollo d'intesa su citato;

VISTI:

- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;
- le linee guida n° 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n° 50,
- la L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;

tutto quanto su premesso,

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. Di prendere atto:

- dell'acquisizione della disponibilità della Ditta T&A Tecnologia e Ambiente con sede legale S.P. 237 per Noci, 8 – 70017 Putignano (BA) in data 4/9/2018, società operante nel settore dei rifiuti e Spin Off del Politecnico di Bari, già fornitore di prestazioni e servizi analoghi a quelli oggetto di affidamento;
- della trasmissione dell'offerta per l'espletamento in via d'urgenza del servizio di prelievo delle acque di falda da piezometri ed attività connesse presso la discarica ubicata in c.da feudo inferiore in Francavilla Fontana (BR);

2. Di procedere, per le motivazioni in premessa specificate, all'affidamento diretto alla Società T&A Tecnologia e Ambiente di Putignano del servizio di prelievo delle acque di falda da piezometri ed attività connesse presso la discarica ubicata in c.da feudo inferiore in Francavilla Fontana (BR), ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. a) del Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii., per un importo complessivo pari a € 39.000,00 oltre IVA;

3. Di dare atto:

- che il codice CIG attribuito dall’Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) è il n. **Z6D24CFE55**
 - che l’Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti provvederà al pagamento alla società incaricata, pari a 39.000,00 oltre IVA atteso che il Comune di Francavilla Fontana attivi al contempo le procedure di risarcimento e/o recupero in danno al soggetto responsabile, in ossequio alle previsioni di cui agli artt. 250 e 253 del TUA, con ripetizione di ogni somma eventualmente incassata e/o incamerata nell’ambito delle predette procedure;
- 4. Di dare mandato** alla struttura commissariale ed alla ditta individuata l’espletamento degli adempimenti necessari all’affidamento dei servizi citati in ottemperanza alle disposizioni contenute nel d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- 5. Di notificare** il presente provvedimento al Dipartimento mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio, alla Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche e alla Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia, al NOE, all’ARPA Puglia, alla Prefettura di Brindisi, al Comune di Francavilla Fontana e alla società Francavilla Ambiente;
- 6.** Di pubblicare il presente decreto nel sito istituzionale dell’AGER nella sezione “Provvedimenti” sottosezione “Provvedimenti Organi di Indirizzo Politico”, nonché nella sottosezione “Bandi e Avvisi”. Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 6 settembre 2018

***Il Commissario ad Acta dell’Agenzia Territoriale della
Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti
ex l.r. 24/2012 modif. da l.r. 20/2016
avv. Gianfranco Grandaliano***