

**DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA
DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

DECRETO n. 58 del 28 agosto 2018

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA RELATIVA AL SERVIZIO DA EFFETTUARSI PRESSO IL LOTTO V DELLA DISCARICA IN LOCALITÀ FORCONE CAFIERO – CERIGNOLA FG RELATIVO ALL'EMUNGIMENTO, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEL PERCOLATO (CER 190703). IMPORTO MASSIMO PROCEDURA 170.000,00 OLTRE I.V.A. .

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTA la legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii., come modificata dalla L.R. 20/2016 e ss.mm.ii., che attribuisce, tra l'altro, all'AGER le funzioni relative all'impiantistica ed in particolare “[omissis]... provvede all’attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all’affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani..[omissis]...”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016 avente ad oggetto: “*Nomina Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012*”, con il quale veniva nominato l'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012, così come modificata dalla l. r. n.20/2016;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 1202/2018 “Legge regionale n. 24/2012 e L.R. n.20/2016 art.10-bis co.1 . “*Nomina del Direttore Generale dell’Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (A.G.E.R.)*”;

VISTA la deliberazione di giunta regionale n. 1357/2018, avente ad oggetto “*Variazione al Bilancio di previsione 2018, al Documento tecnico di accompagnamento e al Bilancio gestionale approvato con D.G.R. n. 38 del 18/01/2018 “ Applicazione dell’Avanzo di amministrazione ai sensi dell’art. 42, comma 8, del D.lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.. Indirizzi e disposizioni operative in materia di messa in sicurezza di emergenza discariche rifiuti non pericolosi.*”

VISTO quanto disposto dalla deliberazione citata in riferimento alle criticità esistenti presso la discarica in località Forcone di Cafiero – Cerignola (FG), attribuendo all'AGER i seguenti compiti:

- di provvedere immediatamente e prioritariamente all'emungimento e gestione del percolato associato al V lotto di discarica, al fine di riportare il livello dello stesso al minimo, con risorse pari a € 1.000.000,00 rese disponibili con la Delibera di Giunta Regionale n. 1357 del 24/07/2018 a valere sul Cap 621087 con apposita variazione del bilancio di previsione 2018;
- di attuare ogni azione utile a minimizzare/annullare l'immissione di percolato nelle matrici ambientali esterne al bacino della discarica e garantire il mantenimento di un battente idraulico del percolato minimo, compatibile con i sistemi di estrazione;
- di provvedere quindi alla copertura provvisoria del V lotto, come stabilito nella Determinazione Dirigenziale dell'Autorità Competente AIA, e alla gestione del biogas, con regolari interventi di manutenzione che assicurino elevati livelli di efficienza, con quota parte delle risorse di cui alla legge regionale 29 dicembre 2017, n. 67 all'art. 14, ad esclusivo titolo concessorio;
- di attivare le procedure di risarcimento e/o recupero delle somme in danno al soggetto responsabile, con ripetizione di ogni somma eventualmente escussa nell'ambito delle predette procedure, anche a valere su incrementi tariffari per il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti urbani indifferenziati, da determinare a carico dei Comuni del Consorzio Bacino Foggia 4, al fine di garantire la necessaria liquidità di cassa per il prosieguo delle attività di cui alla presente Deliberazione;

VISTI gli esiti delle interlocuzioni intercorse tra le Autorità competenti, il Gestore dell'impianto e le Autorità di controllo in riferimento alle problematiche connesse alla presenza di rilevanti quantitativi di percolato nel V lotto di discarica, elencate in premessa nella deliberazione citata (in atti);

CONSIDERATO che:

- con nota del NOE prot. n.25/10-2 del 23.03.2018, si rappresentavano rilevanti criticità ambientali nello stato del V lotto di discarica riportando che "versa in una delicatissima situazione derivante dal superamento del percolato contenuto nel bacino di ben oltre mt. 12 il livello massimo consentito e pertanto le abbondanti piogge di questi giorni , gli scarsi emungimenti effettuati nonché l'insolvenza dei pagamenti delle ditte incaricate per il servizio di prelievo/trasporto/smaltimento del rifiuto in questione: tutto quanto premesso e considerato, si ritiene che il perdurare di detta condizione possa comportare una imminente ed irreparabile situazione di gravissimo danno ambientale";
- con nota prot. n. 4915 del 29.06.2018, il Gestore SIA FG4 ha comunicato che "per quanto riguarda il V lotto, il battente di percolato è, allo stato, molto più alto rispetto al minimo compatibile con il sistema di estrazione (rilevazione del 27.06.2018 pari a 11,10 metri, a fronte di un livello minimo di circa 4 metri, funzione della profondità di installazione della pompa nel pozzo di captazione.... [omissis]... Si è stimata una quantità di percolato da emungere a tal fine

di 4-5000 mc che comunque è fortemente funzione delle piogge e quindi suscettibile di variazione in aumento, almeno fino a quanto non si provvederà alla realizzazione della chiusura provvisoria del V lotto di discarica";

- con proprio decreto num. 51 del 27 luglio 2018 è stato disposto l'affidamento d'urgenza alla Ditta Ecodaunia srl di Cerignola di lavori da espletarsi per un servizio ininterrotto di 10/12 giorni per avviare la fase di emungimento trasporto e smaltimento del percolato giacente presso il V lotto della discarica in località Forcone di Cafiero- Cerignola (FG) in attuazione della predetta delibera di giunta regionale num. 1357/2018 al fine di evitare rischi ambientali nel breve periodo nel rispetto dei principi previsti dagli articoli 30 e seguenti del Codice degli appalti

RILEVATO che, ciononostante:

- il percolato associato al 5° lotto di discarica ha ancora un battente oltre i limiti consentiti, costituendo un grave rischio ambientale;
- la mancata chiusura del 5° lotto di discarica con capping idoneo ad evitare l'infiltrazione delle acque meteoriche, e quindi di limitare la produzione di percolato, è la principale causa della formazione di percolato;
- la continua produzione di percolato costituisce un rischio ambientale inaccettabile, oltre che un onere economico ingiustificato connesso al conseguente relativo emungimento e gestione ed il cui livello con l'approssimarsi della stagione autunnale rischia di aggravarsi ulteriormente.

EVIDENZIATO che a tutt'oggi, come da documentazione in atti:

- sussiste la grave inerzia del gestore SIA FG4, del Consorzio Bacino FG4 e del Comune di Cerignola, nell'eseguire le necessarie operazioni di gestione del percolato del 5° lotto di discarica e scongiurare le gravissime conseguenze ambientali connesse, che, inoltre, è quanto mai urgente provvedere a limitare ed eliminare le problematiche connesse con la mancata chiusura del V lotto e le conseguenti relative problematiche ambientali ad essa associate e la situazione ambientale è diventata oramai insostenibile, in considerazioni dei rischi connessi all'assenza di gestione del V lotto di discarica e della non conformità della stessa con gli atti autorizzativi e con le norme di settore.

VISTO l'articolo 36 comma 2 lettera b) del decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii. che disciplinano le modalità di affidamento dei servizi, lavori e forniture sotto soglia;

RITENUTO necessario procedere in via d'urgenza all'affidamento del servizio di prelievo, trasporto e smaltimento del percolato giacente presso il V lotto della discarica in località Forcone di Cafiero – Cerignola (FG) in attuazione alla DGR 1357/2018 al fine di evitare rischi ambientali nel breve periodo nel rispetto dei principi previsti dagli articoli 30 e seguenti del Codice degli Appalti;

VISTA la linea guida n. 4 dell'A.N.AC. di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

CONSIDERATO che l'onere derivante dall'attività di cui al presente avviso è a valere sulle somme rese disponibili a favore dell'Ager dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1357 del 24.07.2018 pari ad € 1.000.000,00 per i lavori da effettuarsi in ragione dell'inerzia del gestore SIA FG4, del Consorzio Bacino FG4 e del Comune di Cerignola quale autorità sanitaria competente e che l'Agenzia provvederà al pagamento alla società affidataria attivando al contempo le procedure di risarcimento e/o recupero in danno al soggetto responsabile, con ripetizione di ogni somma al fine di garantire la necessaria liquidità di cassa per il prosieguo delle attività di cui alla Delibera di Giunta innanzi richiamata;

RITENUTO necessario pertanto procedere ad invitare direttamente operatori economici specializzati individuati per le vie brevi a trasmettere offerte dirette connesse all'attività di prelievo, trasporto e smaltimento del percolato giacente presso il V lotto della discarica in località Forcone di Cafiero – Cerignola (FG), nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie all'attuazione della DGR 1357/2018, al fine di evitare emergenze ambientali nel breve periodo per la presenza di quantitativi rilevanti di percolato nel V lotto di discarica;

CONSIDERATO che il presente atto non ha rilevanza economica sul bilancio di previsione 2018/2020 .

VISTI:

- *il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50*
- *Codice dei Contratti Pubblici;*
- *il decreto n. 51 del 27 luglio 2018;*
- *le linee guida n° 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n° 50,*
- *la L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;*

Tutto quanto su premesso

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

- **Di invitare direttamente num. 5 operatori individuati tra le ditte specializzate nel settore a fornire preventivo relativo al servizio da effettuarsi presso il lotto V della discarica in località Forcone Cafiero – Cerignola FG relativo all'emungimento, trasporto e smaltimento del percolato insistente nella vasca (CER 190703) .**

Gli inviti formalizzati sono secretati per garantire il rispetto della libera concorrenza tra operatori economici. Il presente invito non costituisce invito a partecipare a gara pubblica, né proposta contrattuale e, pertanto, non vincola in alcun modo l'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti che, in qualunque momento, potrà decidere di interrompere la sua prosecuzione, senza che gli Operatori Economici che abbiano manifestato il loro interesse a parteciparvi possano vantare alcuna pretesa.

- **Di procedere**, per le motivazioni espresse in narrativa ad impegnare l'onere dell'attività da affidarsi sulle somme rese disponibili all'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti dalla Delibera di Giunta Regionale n. 1357 del 24.07.2018 pari ad € 1.000.000,00 per i lavori da effettuarsi in ragione dell'inerzia del gestore SIA FG/4

del Consorzio Bacino FG4 e del Comune di Cerignola quale autorità sanitaria competente e che l'Agente provvederà al pagamento all'Operatore Economico selezionato attivando al contempo le procedure di risarcimento e/o recupero in danno al soggetto responsabile, con ripetizione di ogni somma al fine di garantire la necessaria liquidità di cassa per il prosieguo delle attività di cui alla Delibera innanzi richiamata;

- **Di dare mandato** alla struttura commissariale per l'aggiudicazione da effettuarsi con il criterio del minor prezzo tramite "Richiesta di Offerta" R.D.O. al "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" secondo quanto previsto dagli art. 36, comma 2, lett. B, 94 comma 1, 95 comma 1 e 97 comma 2 del Decreto Lgs. Num. 50 del 2016 e ss.mm.ii.
- **Di dare atto** che si provvederà ad acquisire il CIG secondo le procedure ordinarie definito il costo dell'intervento
- **Di dare mandato** alla struttura commissariale per la sottoscrizione con l'Operatore selezionato di regolare contratto da stipularsi ai sensi dell'art.32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. mediante corrispondenza commerciale per un importo complessivo presunto fino ad un importo massimo di € 170.000,00 oltre IVA.. La durata del contratto è pari al tempo necessario per l'emungimento, il trasporto ed il prelievo del percolato insistente nella vasca (CER 190703) presso il lotto V della discarica in località Forcone Cafiero – Cerignola FG.
- **Di trasmettere** il presente Decreto al Dipartimento mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio, Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche e alla Sezione Autorizzazioni Ambientali della Regione Puglia, al NOE, all'ARPA Puglia, alla Prefettura di Foggia, alla Sia FG 4, ai Comuni del Consorzio FG 4
- **Di pubblicare** il presente decreto nel sito istituzionale dell'AGER nella sezione "Provvedimenti" sottosezione "Provvedimenti Organi di Indirizzo Politico", nonché nella sottosezione "Bandi e Avvisi". Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al **Capo dello Stato, nei termini di legge.**

Il Commissario ad Acta

Avv. Gianfranco Grandaliano