

DECRETO DEL COMMISSARIO AD ACTA DELL'ARO 2/BR

DECRETO N. 50 DEL 24/7/2018

Oggetto: **Approvazione progetto del servizio unitario di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani dell'ARO 2/BR. Avvio della procedura di affidamento ex art. 32 d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.**

IL COMMISSARIO DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016 avente ad oggetto: “*Nomina Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012*”, con il quale veniva nominato l'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012, così come modificata dalla l. r. n.20/2016;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 6 febbraio 2017 avente ad oggetto: “*Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii.*”, con il quale, tra l'altro:

1. veniva prorogato sino alla data del 31.12.2017 l'incarico di Commissario ad acta dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti nella persona dell'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012 e ss.mm.ii.;
2. venivano affidate le funzioni commissariali di cui alle DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015 all'Agenzia territoriale della regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti attribuendo al Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano le seguenti funzioni:
 - a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
 - b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO;
 - c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;
 - d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate

- dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
- e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
- elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii., con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/06 e ss.mm.ii.;
 - elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II O3 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
 - coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico nel rispetto delle normative vigenti in materia di contratti pubblici, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale;
 - approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e ss.mm.ii.;
 - adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO;
 - nomina del Responsabile del procedimento attinente alle procedure di affidamento dei contratti relativi alla progettazione ed all'esecuzione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO;
 - espletamento della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, anche avvalendosi di altre stazioni appaltanti nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
 - approvazione di tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla risoluzione delle problematiche esistenti nelle procedure di affidamento già avviate;

- approvazione degli atti e provvedimenti per l'esecuzione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;
3. veniva autorizzato il Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano alla nomina dei sub-commissari con attribuzione dei relativi specifici compiti con successivo decreto;

VISTE le deliberazioni di Giunta Regionale nn. 1169/2014, 2725/2014, 800/2015 e 382/2017 con le quali la Regione Puglia attivava i poteri sostitutivi ex art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. nei confronti di alcuni ARO inadempienti nell'attuazione della normativa vigente in materia di servizi pubblici locali;

VISTO il decreto n. 62 del 8/8/2017 del Commissario ad acta dell'AGER recante la definizione della struttura commissariale e delle modalità di espletamento delle funzioni attribuite ai sub-commissari nominati;

VISTO il decreto n. 86 del 24/10/2017 del Commissario ad acta dell'AGER recante l'integrazione della struttura commissariale nel perseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa e dai provvedimenti su citati;

VISTO il decreto n. 110 del 29/12/2017 del Commissario ad acta dell'AGER recante la proroga della struttura commissariale nel perseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa e dai provvedimenti su citati;

VISTO il verbale dell'incontro tenutosi in data 13/12/2018 nel quale i rappresentanti dell'ARO 2/BR approvavano il progetto del servizio unitario dell'ARO 2/BR dando mandato alla struttura commissariale e al progettista l'espletamento degli adempimenti propedeutici all'affidamento, compresa la redazione degli elaborati tecnico-amministrativi, delegando all'AGER le funzioni attinenti all'espletamento della procedura di affidamento del servizio unitario dell'ARO 2/BR e dell'avvio dell'esecuzione del medesimo servizio, in coerenza con le funzioni attribuite all'Agenzia dall'articolo 9 c. 7 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii., come modificata dalla L.R. 20/2016;

CONSIDERATO che la struttura commissariale dell'ARO 2/BR, prendendo atto della volontà espressa dai Sindavi

VISTE le attestazioni di copertura finanziaria trasmesse dai Comuni dell'ARO 2/BR ai sensi del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO l'articolo 9 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. che dispone, tra l'altro, le funzioni attribuite all'AGER in materia di gestione unitaria dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto a livello di ARO;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta n. 82 del 25 settembre 2017 "*Manifestazione d'interesse alla nomina di R.U.P.*" con il quale l'Ager provvedeva ad istituire un elenco ai fini della nomina di RUP per l'espletamento delle procedure delegate dai Comuni;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta n. 101 del 8 dicembre 2017 "*Elenco di soggetti idonei a svolgere il ruolo di RUP. Approvazione*" con il quale l'Ager provvedeva all'approvazione dell'elenco dei candidati ammessi ripartiti in sottosezioni in riferimento alla tipologia ed agli importi degli appalti;

VISTO il Regolamento di Stazione Unica Appaltante e Centrale Unica di Committenza approvato con Decreto del Commissario ad acta dell'AGER n. 85 del 17/10/2017;

VISTO il Decreto n. 34 del 8/6/2018 del Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano con cui, tra l'altro:

- si affidava l'incarico di RUP all'ing. Mauro De Molfetta attribuendo altresì le funzioni di assistente al RUP all'ing. Gianluigi Fantetti;
- si disponeva ai professionisti incaricati l'espletamento degli adempimenti tecnico-amministrativi propedeutici alla pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio unitario dell'ARO 2/BR con relativa approvazione degli atti di gara;

VISTO il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 e s.m.i. avente ad oggetto: "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

CONSIDERATO che ai sensi del decreto suddetto vengono enunciati fra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

VISTO l'articolo 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che *"prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte"*;

RITENUTO che, ai fini di una più efficace selezione degli Operatori Economici, appare opportuno fare ricorso ad una gara ad evidenza pubblica con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii, che fissa in 221.000,00 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di Servizi e Forniture;

PRESO ATTO che, al fine di procedere alla proposizione della gara d'appalto, questa Agenzia ha redatto apposito Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, che contiene le disposizioni e le clausole essenziali per l'espletamento del servizio, il bando di gara e il disciplinare di gara, in piena conformità al bando tipo n.1/2017 dell'A.N.AC. approvato con delibera n. 1228 del 22/11/2017, che formano parti integranti del presente provvedimento amministrativo;

DATO ATTO che per la peculiare tipologia del servizio in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini di qualità nel perseguimento degli obiettivi fissati dall'ufficio comune di ARO e dalle strutture tecnico-amministrative dell'ARO 2/BR, il servizio sarà aggiudicato mediante procedura aperta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. valutabile in base agli elementi contenuti nell'offerta tecnica (max punti 80) ed economica (max punti 20);

DATO ATTO che

- il contratto ha per oggetto il servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani dei Comuni dell'ARO 2/BR avente durata di 10 anni;
- l'importo a base di gara è pari a € 217.434.955,40 (duecentodiciasettemilioniquattrocentotrentaquattromilanovecentocinquantacinque/40), compreso oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, esclusa iva (10%);
- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale che forma parte integrante del presente provvedimento;
- la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura aperta di cui all'art 60 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., che prevede la valutazione dell'offerta secondo il miglior rapporto qualità/prezzo;
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici non appaia anormalmente bassa, ai sensi dell'art. 97 co. 6 ultimo periodo del D.lgs.50/2016;
- in ogni caso l'Amministrazione si riserva la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- in caso di procedura aperta andata deserta, si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi art. 63 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- sono stati individuati i criteri di selezione dei concorrenti congrui e proporzionati all'entità dell'appalto, in osservanza dell'articolo 83 del Codice degli Appalti, con l'previsione della richiesta di fatturato contenuta entro i limiti di legge e comunque motivata nel bando;

DATO ATTO inoltre che:

- in relazione alla procedura di affidamento, oggetto del presente provvedimento è stato richiesto il CIG (Codice Identificativo Gare), in base a quanto previsto dalla normativa vigente sui Contratti Pubblici di Lavori, servizi e forniture e che lo stesso è CIG: 7579030D66;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento per l'appalto del servizio indetto con il presente decreto è stato individuato nell'ing. Mauro De Molfetta come da Decreto n. 34 del 8/6/2018 del Commissario ad acta dell'AGER;

RITENUTO necessario ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., di non procedere alla suddivisione in lotti funzionali in quanto la gestione del servizio unitario di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani risulta disposta dall'articolo 3-bis del d.l. 138/2011 e ss.mm.ii. e, in attuazione della norma citata, dalla L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. e dai relativi provvedimenti attuativi. Le varie prestazioni oggetto del contratto fanno parte di un'unica tipologia di servizi connessi da un punto di vista tecnico a livello di ambito di raccolta ottimale, la cui perimetrazione è stata definita con DGR 2147/2012 in modo da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio. Di conseguenza un'eventuale suddivisione in lotti funzionali potrebbe compromettere l'economicità e l'efficienza dei servizi oggetto del contratto.

VISTI:

- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;

- la L.R. 24/2012 e ss.mm.ii.;

tutto quanto su premesso,

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. di approvare il progetto del servizio unitario di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani dell'ARO 2/BR, corredato dal Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale, Bando di Gara e Disciplinare di Gara, allegato al presente decreto di cui fa parte integrante e sostanziale, del quale si riporta di seguito l'elenco elaborati:
 - Relazione generale ARO BR/2
 - Tavole grafiche
 - Capitolato Speciale descrittivo e prestazionale
 - Disciplinare disinfezione
 - Prospetto riassuntivo dei costi e quadro economico
 - Valutazione ricognitiva dei rischi
 - Schema di contratto
 - Disciplinare di gara
 - Bando di gara
2. di approvare con il presente decreto a contrarre le procedure per l'affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani dell'ARO 2/BR che avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., previo esperimento di gara con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
3. di dare atto che il predetto affidamento verrà disposto secondo le modalità e tempi specificati nel Capitolato Speciale d'Appalto;
4. di approvare la somma complessiva di € 239.743.104,24 (IVA 10% compresa), necessaria per finanziare l'appalto per la durata contrattuale di 10 anni come da attestazioni di copertura finanziaria dei Comuni dell'ARO 2/BR in atti;
5. di demandare ai Comuni dell'ARO 2/BR l'espletamento degli adempimenti contabili ed economico-finanziari connessi allo svolgimento della procedura di gara di cui al presente decreto;
6. di dare atto altresì che:
 - il Responsabile Unico del Procedimento è l'Ing. Mauro De Molfetta
 - il numero CIG è il seguente: 7579030D66 - Codice IPA: ATRPI

7. di dare atto che si provvederà alla pubblicazione dell'avviso di gara, ai sensi degli art.72 e 73 del Codice, trattandosi di appalto sopra soglia, come segue su:
 - GUUE
 - GURI
 - REPUBBLICA
 - LA STAMPA
 - LA GAZZETTA DEL MEZZOGIORNO ED. BRINDISI
 - CORRIERE DEL MEZZOGIORNO ED. PUGLIA
8. di notificare il presente provvedimento ai Comuni dell'ARO 2/BR;
9. di pubblicare il presente decreto nel sito istituzionale dell'AGER;

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 24 luglio 2018

*Il Commissario ad Acta dell'Agenzia Territoriale della
Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti
ex l.r. 24/2012 modif. da l.r. 20/2016*

avv. Gianfranco Grandaliano