

DECRETO N. 61 DEL 10 settembre 2018

Oggetto: POR PUGLIA 2014-2020. ASSE VI “TUTELA DELL’AMBIENTE E PROMOZIONE DELLE RISORSE NATURALI E CULTURALI” – AZIONE 6.1 “INTERVENTI PER L’OTTIMIZZAZIONE DELLA GESTIONE DEI RIFIUTI URBANI”. “MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALLA INDIVIDUAZIONE DI AREE IDONEE ALLA LOCALIZZAZIONE DI IMPIANTI INTEGRATI ANAEROBICI/AEROBICI DESTINATI AL RECUPERO DELLA FRAZIONE ORGANICA DEI RIFIUTI URBANI RIVENIENTI DALLE RACCOLTE DIFFERENZIATE”. **INDIVIDUAZIONE LOCALIZZAZIONI.**

IL COMMISSARIO DELL’AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI

VISTA la legge regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii., come modificata dalla L.R. 20/2016 e ss.mm.ii., che attribuisce, tra l’altro, all’AGER le funzioni relative all’impiantistica ed in particolare “[omissis]... *provvede all’attuazione del piano regionale dei rifiuti e in conformità della normativa nazionale e comunitaria procede all’affidamento della realizzazione e della gestione degli impianti di trattamento, recupero, riciclaggio e smaltimento dei rifiuti solidi urbani..[omissis]...*”;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016 avente ad oggetto: “*Nomina Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012*”, con il quale veniva nominato l’avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell’art 16 della l. r. n. 24/2012, così come modificata dalla l. r. n.20/2016;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 6 febbraio 2017 avente ad oggetto: “*Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art.16 Legge Regionale n. 24/2012 e ss.mm.ii.*”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 2188/2017 “*l.r. n. 20 del 4 agosto 2016. Nomina del Direttore Generale dell’AGER Puglia. Avviso pubblico per la selezione. Approvazione.*”;

VISTA la deliberazione di Giunta regionale n. 1202/2018 “*Legge regionale n. 24/2012 e L.R. n.20/2016 art.10-bis co.1 . Nomina del Direttore Generale dell’Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (A.G.E.R.)*”;

CONSIDERATO CHE:

- con proposta inviata a mezzo pec al Comune di Pulsano (TA) in data 02.08.2016 le società Green Project srl con sede in p.zza Savonarola, 10 – Firenze (FI) e GIFIN srl con sede in via Mozart, 2/A – Putignano (BA) trasmettevano proposta di finanza di progetto ai sensi dell’art.183 del dLgs 50/2016 avente ad oggetto “*Proposta di realizzazione di impianto di*

trattamento della FORSU da raccolta differenziata ai sensi dell'art.183 comma 15 del DLgs 50/2016" composta dal seguente documentazione:

1. Dichiarazione di cui all'art. 183 comma 17 D.lgs. 50/2016
 2. Allegato A – Relazione illustrativa
 3. Allegato B – Relazione tecnica
 4. Allegato C – Studio di impatto ambientale
 5. Allegato D1 – Relazione preliminare geologica, sismica, geotecnica, idrogeologica e idraulica
 6. Allegato D2 – Verifica preventiva dell'interesse archeologico
 7. Allegato D3 – Documentazione fotografica Allegato E1 – Inquadramento territoriale
Allegato E2 – Planimetria generale
 8. Allegato E3 – Planimetria generale, piano terra
 9. Allegato E4 – Prospetti e Sezioni generali
 10. Allegato F – Prime indicazioni stesura dei piani della sicurezza
 11. Allegato G – Calcolo estimativo
 12. Allegato H1 – Quadro economico di progetto Allegato H2 – Piano economico finanziario Allegato H3 – Sostenibilità finanziaria
 13. Allegato I – Capitolato speciale prestazionale, bozza convenzione
 14. Allegato L – Manuale Manutenzione
- l'area candidata nella proposta di project financing, avente superficie complessiva di c.a 54.000 mq, è localizzata a Nord del territorio del comune di PULSANO (TA), in località Palata, accessibile dalla S.P. n.109 ed è identificabile al Foglio 1, particelle n. 61, 92, 94, 96, 52, 204, 207 e 202 di titolarità del Comune di PULSANO (TA);
 - con riferimento al Piano Urbanistico Generale (PUG) del Comune di Pulsano - redatto ai sensi della Legge Regionale 20/2001, adottato con Delibera di C.C. n.11 del 31.01.2003, approvato in via definitiva con Delibera di Consiglio Comunale n. 23 del 7 maggio 2005 e pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia n. 78 del 26 maggio 2005 - l'area è tipizzata come Zona Omogenea E – Agricola;
 - l'area prescelta risulta già servita da servizi e quindi utilizzabile senza ulteriori lavori di urbanizzazione primaria (presenza di fognatura, rete idrica, rete di distribuzione dell'energia, ecc.) ed accessibile dalla S.P. n.109 (Pulsano – San Giorgio Jonico) attraverso una strada vicinale già esistente;
 - l'area non presenta vincoli ambientali riferibili al PPTR che ostano con la realizzazione dell'impianto di recupero della frazione organica dei rifiuti urbani;
 - il progetto prevede un impianto complesso di digestione anaerobica della FORSU da ca. 60.000 ton/anno, produzione di biometano e successiva produzione di compost di qualità;
 - con Delibera di Giunta del Comune di Pulsano n.100 del 05/08/2016 veniva approvato il progetto di fattibilità tecnico-economica proposto dalle società Green Project srl di Firenze e Gifin srl di Putignano (BA) mediante la procedura di project financing ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art. 183 c. 15 con oneri completi a carico delle Società summenzionate. Contestualmente ne veniva dichiarata la pubblica utilità;

- nella stessa Delibera veniva nominato RUP il geom. Cosimo D'Errico, quale responsabile del Servizio Lavori Pubblici, Ambiente ed Ecologia del Comune di Pulsano;
- con nota inviata a mezzo pec in data 05/10/2017 il Comune di Pulsano provvedeva a convocare per il giorno 06/11/17 apposita Conferenza dei Servizi preliminare ai sensi dell'art.14 comma 3 ed art.14-bis della Legge n.241/90 e ss.mm.ii.;
- a seguito di interlocuzione tra il proponente e AQP, gestore dell'impianto di depurazione del Comune di Pulsano, situato in area attigua a quella identificata per la realizzazione dell'impianto di compostaggio, la conferenza dei servizi preliminare si chiudeva positivamente, come riportato nel verbale prot. 8924 del 10/05/18 a firma del RUP Cosimo D'Errico;

ATTESO CHE:

- con determinazione dirigenziale n. 314 del 20/12/2017 del dirigente della Sezione ciclo rifiuti e bonifiche, pubblicata sul BURP n. 147 del 28/12/2017, la Regione Puglia adottava l'avviso "*Manifestazione di interesse finalizzata alla individuazione di aree idonee alla localizzazione di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate*", dando avvio alla procedura per la selezione delle istanze pervenute;
- con determinazione dirigenziale n. 12 del 26/01/2018 del dirigente della Sezione ciclo rifiuti e bonifiche, pubblicata sul BURP n. 17 del 01/02/2018, venivano prorogati i termini di presentazione delle istanze e della relativa documentazione di cui all'avviso citato al 5 marzo 2018;
- con determinazione dirigenziale n. 152 del 6/6/2018 del dirigente della Sezione ciclo rifiuti e bonifiche, pubblicata sul BURP n. 79 del 14/6/2018, la Regione Puglia approvava, tra l'altro, gli esiti istruttori finali e, per l'effetto, le istanze ammesse provvisoriamente alla successiva fase di negoziazione come di seguito elencati:
 - o Soletto
 - o Pulsano
 - o Foggia
 - o Melpignano
 - o Brindisi
 - o Nardò
- Con il medesimo provvedimento si approvava altresì l'elenco delle istanze ritenute inammissibili secondo i requisiti previsti dalla procedura citata dando atto altresì che:
 - o *i Comuni di Soletto, Pulsano, Foggia, Melpignano, Brindisi e Nardò ai sensi delle previsioni dell'art. 2 dell'Avviso, in quanto selezionati in via provvisoria ad ospitare sul proprio territorio impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate, verranno convocati ad un*

- confronto negoziale con la Regione e l'Agencia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER);*
- *in fase di negoziazione verranno selezionate le aree, in considerazione dell'esigenza di garantire l'attuazione dei flussi nel rispetto del principio di prossimità, per le quali l'AGER si impegnerà a produrre ed inviare alla Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche progetti di fattibilità tecnica ed economica i quali saranno selezionati da una apposita Commissione nominata dal dirigente della medesima Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche sulla base della valutazione della coerenza e della rispondenza della/e proposta/e progettuale/i ai criteri di selezione del POR Puglia 2014/2020 adottati in sede di Comitato di Sorveglianza, alla vigente pianificazione regionale, nonché agli atti indirizzo politico della Giunta Regionale;*
 - *il/i progetto/i selezionato/i, ritenuto/i ammissibile/i a finanziamento in via provvisoria, potrà/ potranno essere ammesso/i a contribuzione definitiva all'esito dell'esame, da parte del Nucleo di Verifica e Valutazione degli Investimenti Pubblici (NVIIP);*
 - *esperita la fase di valutazione delle operazioni, la Giunta Regionale con propria deliberazione approverà la localizzazione definitiva degli impianti assegnando la conseguente dotazione finanziaria;*

VISTO il resoconto di riunione del 12/6/2018, tenutasi presso il Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio della Regione Puglia, e finalizzata a condividere gli esiti della manifestazione di interesse per l'individuazione delle aree idonee alla localizzazione di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate, nella quale tra l'altro:

- si dava atto degli esiti dell'istruttoria della Commissione tecnica per la valutazione formale, sostanziale e di sostenibilità ambientale delle istanze pervenute come da determinazione dirigenziale n. 152/2018 del Dirigente della Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche, precisando che alcune localizzazioni sono state ritenute ammissibili con riserva in considerazione dell'eventuale superamento delle criticità tecniche nella fase progettuale;
- si precisava che l'AGER è titolare della funzione relativa alla realizzazione e gestione dell'impiantistica ed alla disciplina dei flussi ai sensi della normativa vigente, la quale ha il compito di definire le modalità di realizzazione ed affidamento delle gestioni;
- si comunicava l'esclusione della localizzazione proposta dal Comune di Melpignano, in prossimità della compostiera collettiva ed in considerazione della proposta tecnica formulata dalla medesima Amministrazione avente ad oggetto il miglioramento gestionale dell'impianto esistente., nonché della candidatura del Comune di Brindisi, alla luce della proposta di un soggetto privato per il *revamping* dell'ex centrale Brindisi nord con la realizzazione di un impianti di digestione anaerobica "dry";
- l'AGER proponeva, sulla scorta della ricognizione impiantistica effettuata, l'individuazione di tre macroaree sub-regionali in cui allocare gli impianti: a nord – Comune di Foggia, al centro – Comune di Pulsano, a sud – Comuni di Nardò o Soletto.

CONSIDERATO che:

- i Comuni di Soletto e Nardò hanno successivamente comunicato l'indisponibilità alla localizzazione nei rispettivi territori di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate;
- agli esiti degli incontri tenutisi con i Comuni e con la Regione Puglia, risultano necessari approfondimenti tecnico-amministrativi sull'individuazione delle aree idonee nella macroarea Sud del territorio regionale, di concerto con gli enti territorialmente coinvolti;
- dall'analisi ricognitiva effettuata dall'AGER in riferimento agli ARO e ai servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti urbani, si evince un incremento costante dell'indice di raccolta differenziata su scala regionale, come confermato dai dati dell'Osservatorio regionale rifiuti, nonché l'avvio nel secondo semestre 2018 di contratti di servizio di alcuni ARO;
- è stato registrato un incremento dei quantitativi della frazione organica prodotta su scala regionale con conseguente saturazione dell'offerta impiantistica presente nel territorio regionale nel primo semestre 2019;

RITENUTO necessario procedere, nel rispetto delle funzioni attribuite dalla L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. ed in attuazione alla procedura citata avviata dalla Regione Puglia, all'individuazione delle localizzazioni definitive per la realizzazione di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate, nelle more della definizione di soluzioni alternative per la macroarea Sud;

CONSIDERATO CHE:

- negli incontri tecnici con la struttura tecnica del Comune di Foggia sono stati comunicati all'AGER le informazioni necessarie all'avvio della procedura di individuazione della localizzazione definitiva per la realizzazione dell'impianto di trattamento e recupero della frazione organica nella macroarea Nord per una potenzialità di circa 60.000 tonnellate annue;
- negli incontri tecnici con la struttura tecnica del Comune di Pulsano sono state esposte le modalità di esecuzione della procedura di affidamento, evidenziando altresì la possibilità di modifica del PEF in considerazione delle risorse a disposizione della Regione Puglia di cui alla procedura POR Puglia 2014-2020 nonché degli incentivi ex Decreto interministeriale 2/3/2018 - Promozione dell'uso del biometano nel settore dei trasporti;

CONSIDERATO che, a seguito dell'incontro citato, con pec del 27/08/18 il Comune di Pulsano provvedeva a trasmettere all'AGER tutta la documentazione tecnica ed amministrativa inerente il project financing, nonché Piano economico e finanziario aggiornato a seguito dell'entrata in vigore del Decreto interministeriale 2 marzo 2018 - Promozione dell'uso del biometano nel settore dei trasporti;

RITENUTO necessario provvedere:

- all'avvio della procedura di realizzazione e gestione di un impianto di trattamento e recupero della frazione organica nel territorio comunale di Foggia per una potenzialità di circa 60.000 tonnellate annue per un importo totale di intervento pari a 32.000.000 €;
- alla richiesta alla Regione Puglia di un cofinanziamento pari al 80% dell'importo di realizzazione a valere sulle risorse POR Puglia 2014-2020 per l'intervento da realizzarsi nel territorio comunale di Foggia;
- all'avvio della procedura di realizzazione e gestione di un impianto di trattamento e recupero della frazione organica nel territorio comunale di Pulsano per una potenzialità di 60.000 tonnellate annue per un importo totale di intervento pari a € 32.647.068,89, come da allegato H1 del progetto trasmesso;
- alla richiesta alla Regione Puglia di un cofinanziamento pari al 45% dell'importo di realizzazione a valere sulle risorse POR Puglia 2014-2020 per l'intervento da realizzarsi nel territorio comunale di Pulsano;

Tutto quanto su premesso,

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. Di prendere atto degli esiti degli esiti del resoconto di riunione del 12/6/2018, tenutasi presso il Dipartimento Mobilità, Qualità urbana, Opere pubbliche, Ecologia e Paesaggio della Regione Puglia, e finalizzata a condividere gli esiti della manifestazione di interesse per l'individuazione delle aree idonee alla localizzazione di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate
2. di individuare le localizzazioni definitive del Comune di Pulsano e del Comune di Foggia proposte nell'ambito della procedura di cui alla determinazione dirigenziale n. 314 del 20/12/2017 del dirigente della Sezione ciclo rifiuti e bonifiche, pubblicata sul BURP n. 147 del 28/12/2017, con cui la Regione Puglia adottava l'avviso "*Manifestazione di interesse finalizzata alla individuazione di aree idonee alla localizzazione di impianti integrati anaerobici/aerobici destinati al recupero della frazione organica dei rifiuti urbani rivenienti dalle raccolte differenziate*";
3. di dare avvio alla procedura di realizzazione e gestione di un impianto di trattamento e recupero della frazione organica nel territorio comunale di Foggia per una potenzialità di 60.000 tonnellate annue per un importo totale di intervento a 32.000.000 €;
4. di trasmettere alla Regione Puglia la proposta di cofinanziamento pari al 80% dell'importo di realizzazione a valere sulle risorse POR Puglia 2014-2020 per l'intervento da realizzarsi nel territorio comunale di Foggia;
5. di dare avvio della procedura di realizzazione e gestione di un impianto di trattamento e recupero della frazione organica nel territorio comunale di Pulsano per una potenzialità di

- 60.000 tonnellate annue per un importo totale di intervento pari a € 32.647.068,89, come da allegato H1 del progetto trasmesso;
6. di trasmettere alla Regione Puglia la proposta di cofinanziamento pari al 45% dell'importo di realizzazione a valere sulle risorse POR Puglia 2014-2020 per l'intervento da realizzarsi nel territorio comunale di Pulsano;
 7. di dare mandato al Comune di Pulsano ed al soggetto proponente di trasmettere il piano economico-finanziario dell'intervento modificato ed aggiornato tenendo conto di un cofinanziamento del 45% in conformità a quanto disposto dalla normativa vigente di settore;
 8. di procedere all'espletamento degli adempimenti tecnico-amministrativi previsti dal d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. propedeutici all'avvio delle procedure di affidamento per la realizzazione e gestione degli interventi proposti dal Comune di Pulsano e dal Comune di Foggia, ed in particolare:
 - per l'intervento proposto dal Comune di Pulsano la prosecuzione dell'iter avviato ai sensi dell'articolo 183 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
 - per l'intervento proposto dal Comune di Foggia all'avvio dell'elaborazione del progetto di fattibilità tecnico-economica ai sensi dell'art. 23 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., entro 60 giorni dalla notifica del presente provvedimento;
 9. Di notificare il presente provvedimento al Presidente della Giunta Regionale, al Capo di Gabinetto della Presidenza della Giunta Regionale, al Dipartimento mobilità, qualità urbana, opere pubbliche, ecologia e paesaggio, alla Sezione Ciclo rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia, al Comune di Foggia e al Comune di Pulsano;
 10. Di pubblicare il presente decreto nel sito istituzionale dell'AGER;

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 10 settembre 2018

***Il Commissario ad Acta dell'Agenzia Territoriale della
Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti
ex l.r. 24/2012 modif. da l.r. 20/2016
avv. Gianfranco Grandaliano***