



DECRETO
DEL COMMISSARIO AD ACTA DELL'ARO 8/BA

DECRETO N. 30 del 19 aprile 2019

Oggetto: Risoluzione per grave inadempimento del Contratto di appalto in ambito A.R.O. BA/8 del "Servizio di raccolta, trasporto di rifiuti solidi urbani e assimilati, rifiuti differenziati e servizi complementari". Determinazioni.

IL COMMISSARIO AD ACTA DELL'ARO 8/BA

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016 avente ad oggetto: "*Nomina Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art. 16 Legge Regionale n. 24/2012*", con il quale veniva nominato l'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012, così come modificata dalla l. r. n.20/2016;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 6 febbraio 2017 avente ad oggetto: "*Proroga Commissario ad Acta Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti - Art. 16 Legge Regionale n. 24/2012 e [ss.mm. ii.](#)*", con il quale, tra l'altro:

1. veniva prorogato sino alla data del 31.12.2017 l'incarico di Commissario ad acta dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti nella persona dell'avv. Gianfranco Grandaliano Commissario ad Acta ai sensi dell'art 16 della l. r. n. 24/2012 e [ss.mm.ii.](#);
2. venivano affidate le funzioni commissariali di cui alle DD.G.R. nn. 1169/2014, 2725/2014 e 800/2015 all'Agenzia territoriale della regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti attribuendo al Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano le seguenti funzioni:
 - a) convocazione dei Sindaci dei Comuni rientranti nell'ARO al fine di acquisire copia degli atti propedeutici alle procedure di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, già approvati dai Comuni;
 - b) individuazione dei Comuni inadempienti che non abbiano provveduto ad approvare gli atti propedeutici alla procedura di affidamento del servizio di raccolta, spazzamento e trasporto all'interno di ARO;
 - c) verifica dell'omogeneità della documentazione prodotta dall'ufficio comune di ARO individuando e valutando le difformità presenti negli atti dei singoli Comuni, al fine di garantire il rispetto del carattere di unitarietà nell'ARO tenendo conto delle specificità dei singoli Comuni;

- d) assunzione delle informazioni sulle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, già determinate dall'Assemblea di ARO, nel rispetto di quanto indicato dall'art. 12 dello schema di convenzione di cui alla DGR 2877/2012;
- e) determinazione delle modalità di corresponsione delle quote di finanziamento per il funzionamento dell'ufficio comune di ARO, qualora non siano state definite da parte dell'Assemblea di ARO;
- f) definizione degli atti necessari all'attivazione della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO, limitatamente ai seguenti adempimenti:
- elaborazione ed approvazione dei regolamenti che stabiliscono le misure indicate dall'art. 198 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e [ss.mm.ii.](#), con particolare riferimento alle modalità di assimilazione, per qualità e quantità, dei rifiuti speciali non pericolosi ai rifiuti urbani, secondo i criteri di cui all'articolo 195, comma 2, lettera e), ferme restando le definizioni di cui all'articolo 184, comma 2, lettere c) e d) del medesimo D.Lgs. 152/06 e [ss.mm.ii.](#);
 - elaborazione ed approvazione della relazione che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, sulla base dello schema di carta dei servizi, adottato in sede di prima attuazione dalla Giunta regionale con DGR 194/2013, ai sensi dell'art. 11 della l.r. 24/2012, e sostituito dalla Parte II O3 del PRGRU con deliberazione di Consiglio Regionale n. 204/2013;
 - coordinamento delle attività di progettazione del servizio di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani e assimilati a livello di ARO, ricorrendo eventualmente ad affidamento del relativo incarico nel rispetto delle normative vigenti in materia di contratti pubblici, tenuto conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e universale;
 - approvazione del progetto unitario di ARO di cui al precedente punto;
 - redazione ed approvazione della relazione che rende conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, indicando le compensazioni economiche se previste, in ottemperanza all'art. 34 c. 20 della L. n. 221/2012 e [ss.mm.ii.](#);
 - adozione di tutti gli atti e i provvedimenti utili e necessari all'attivazione della procedura di affidamento del servizio a livello di ARO;
 - nomina del Responsabile del procedimento attinente alle procedure di affidamento dei contratti relativi alla progettazione ed all'esecuzione dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto dei rifiuti solidi urbani a livello di ARO;
 - espletamento della procedura di affidamento dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani, anche avvalendosi di altre stazioni appaltanti nel rispetto della normativa vigente in materia di contratti pubblici;
 - approvazione di tutti gli atti e i provvedimenti necessari alla risoluzione delle

problematiche esistenti nelle procedure di affidamento già avviate;

- approvazione degli atti e provvedimenti per l'esecuzione dei servizi di raccolta, spazzamento e trasporto dei rifiuti solidi urbani in termini di ARO;

3. veniva autorizzato il Commissario ad acta Avv. Gianfranco Grandaliano alla nomina dei sub-commissari con attribuzione dei relativi specifici compiti con successivo decreto;

VISTE le deliberazioni di Giunta Regionale nn. 1169/2014, 2725/2014, 800/2015 e 382/2017 con le quali la Regione Puglia attivava i poteri sostitutivi ex art. 14 c. 2 della L.R. 24/2012 e ss.mm.ii. nei confronti di alcuni ARO inadempienti nell'attuazione della normativa vigente in materia di servizi pubblici locali;

VISTO il decreto n. 62 del 8/8/2017 del Commissario ad acta dell'AGER recante la definizione della struttura commissariale e delle modalità di espletamento delle funzioni attribuite ai sub-commissari nominati;

VISTO il decreto n. 86 del 24/10/2017 del Commissario ad acta dell'AGER recante l'integrazione della struttura commissariale nel perseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa e dai provvedimenti su citati;

VISTA la D.G.R n. 2188/2017, recante proroga del regime commissariale nelle more della designazione e nomina del Direttore Generale dell'Agenzia;

VISTI i decreti n. 110 del 29/12/2017 e n. 41 del 27/06/2018 del Commissario ad acta dell'AGER recanti la proroga della struttura commissariale nel perseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa e dai provvedimenti su citati;

VISTI i documenti di gara per l'affidamento del "*Servizio di raccolta, trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, rifiuti differenziati e servizi complementari sul territorio dei comuni di Conversano, Mola di Bari, Monopoli e Polignano a mare*";

VISTI i decreti del commissario ad acta dell'ARO 8/BA n. 11 del 26.11.2018 e n. 3 del 21.01.2019;

CONSIDERATO che il Comune di Monopoli ha rilevato gravi e significative criticità in fase di esecuzione del contratto di servizio in oggetto e la violazione sia degli obblighi contrattuali sia dei Criteri Ambientali Minimi di cui al D.M. 13 febbraio 2014 per l'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani;

CONSIDERATO che il Comune di Conversano ha rilevato importanti criticità nell'ottemperanza agli obblighi contrattuali da parte del soggetto gestore;

RILEVATO che il soggetto gestore non ha posto rimedio alle infrazioni in più occasioni contestate e i servizi resi non sono conformi a quelli previsti dal capitolato speciale di appalto e dal progetto offerta;

CONSIDERATO che della mancata ottemperanza agli obblighi contrattuali da parte del soggetto gestore si è notiziato sia l'ARO sia l'AGER Puglia nella persona del commissario ad acta dell'ARO 8/BA;

CONSIDERATO che le criticità rilevate dai Comuni di Monopoli e Conversano in fase di esecuzione del servizio sono state oggetto di approfondite analisi e valutazioni nell'ambito delle riunioni presso gli uffici dell'AGER Puglia tra i Comuni dell'ARO 8/BA e la struttura commissariale;

CONSIDERATO che a fronte degli acclarati e persistenti inadempimenti dell'Impresa Ecologia Falzarano Srl, nella riunione del 28.09.2019 l'assemblea di ARO costituita da ciascun comune e dal Commissario ad acta ha determinato di notificare al gestore l'atto di diffida ad adempiere agli obblighi contrattuali in un termine massimo di 60 giorni dalla notifica del provvedimento (verbale di riunione acquisito agli atti del Comune di Monopoli con prot. 57027 del 28.09.2018);

CONSIDERATO che con nota prot. 58626 del 08.10.2018 è stata avviata la procedura di risoluzione per inadempimento ai sensi degli artt. 27 e 28 del contratto con il provvedimento di "Diffida ad adempiere alle prescrizioni contrattuali";

CONSIDERATO che il Commissario ad acta dell'ARO 8/BA ha ritenuto necessario attivare azioni di supporto all'ufficio comune di ARO ed al RUP al fine di effettuare una verifica analitica dell'attuazione delle disposizioni contrattuali da parte dell'Impresa Ecologia Falzarano Srl;

VISTI gli esiti delle attività di verifica condotte a sessanta giorni della diffida ad adempiere dai direttori dell'esecuzione del contratto nei Comuni di Monopoli (nota prot. 73315 del 14.12.2018 in atti) e Conversano (nota prot. 72885 del 13.12.2018 in atti);

VISTI i contenuti della relazione tecnica inerente l'attività di controllo dell'esecuzione del contratto di servizio unitario di ARO BA/8 del Comune di Monopoli e del Comune di Conversano redatta dal professionista incaricato dal commissario ad acta (AGER/PROT 1398/2019)

RILEVATO che a sessanta giorni dal provvedimento di diffida su richiamato è stata quindi confermata la sussistenza di gravi inadempienze contrattuali evidenziate nella predetta relazione tecnica e, in seguito, si sono aggiunti ulteriori gravi elementi di criticità rilevati sempre in fase di esecuzione;

RITENUTO che le criticità ed inadempienze riscontrate in fase di esecuzione del contratto siano ascrivibili a casi che giustificano la risoluzione ai sensi dell'art. 28 del contratto;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 30 co. 8 del Contratto *"nel caso in cui l'Impresa non cessi il proprio comportamento inadempiente, la SA, sentite tutte le Amministrazioni Comunali dell'ARO 8/BA, può richiedere la risoluzione del contratto"*;

CONSIDERATO che il comportamento inadempiente dell'Impresa Ecologia Falzarano ha determinato danni da inadempimento rappresentati dai maggiori costi di gestione dei rifiuti nella fase post-raccolta, dalla monitorata mancata/incompleta esecuzione dei servizi e dai mancati investimenti in mezzi e attrezzature;

VISTI i contenuti delle missive formulate dall'Impresa Ecologia Falzarano Srl "Risposta ad atto di invito e diffida del 08.10.2018" (prot. 71897 del 10.12.2018) e "atto di controdeduzioni" (prot. 15185 del 11.03.2019 e prot. 15300 del 11.03.2019);

VISTO il verbale dell'incontro del 14.03.2019 tenutosi presso la sede dell'ager Puglia e trasmesso in allegato alla nota AGER/PROT 2182 del 21.03.2019;

PRESO ATTO del parere del commissario ad acta dell'ARO 8/BA che ritiene necessario procedere alla risoluzione contrattuale in quanto *"la società, come si evince dalle risultanze dell'istruttoria condotta dall'ufficio comune di ARO e dai contenuti delle controdeduzioni formulate dal legale dell'Impresa Ecologia Falzarano Srl, risulta inadempiente nell'esecuzione del servizio unitario di ARO"*;

PRESO ATTO del mandato del commissario ad acta e dei Sindaci dei Comuni dell'ARO 8/BA di "intraprendere le azioni necessarie ed opportune in riferimento alla risoluzione contrattuale ai sensi dell'art. 136 del D.Lgs. n. 163/2006 nei confronti della società Ecologia Falzarano all'esito dell'istruttoria svolta";

CONSIDERATO CHE il RUP dell'ARO, Ing. Amedeo Donghia, con propria nota prot. 20754 del 04 aprile 2019 (in atti) ha trasmesso a mezzo pec la bozza di provvedimento di risoluzione contrattuale e l'allegato documento tecnico recante valutazione della controdeduzioni della Ditta;

VISTO il verbale dell'incontro del 17.04.2019 tenutosi presso la sede dell'Ager Puglia e sottoscritto da tutti i rappresentanti degli enti facenti parte dell'Aro;

VISTA la Determina del 18/04/2019 n. 477, trasmessa con nota prot. n 23964, con cui il RUP dell'ARO ha disposto la risoluzione per grave inadempimento contrattuale, ex art 136 del D.Lgs. 163/2006, ex art. 28 del Contratto e art. 30 del CSA, del contratto di servizi in oggetto stipulato dai Comuni di Monopoli e Conversano con l'Impresa Ecologia Falzarano Srl;

RITENUTO di condividere integralmente, per le ragioni poc'anzi ampiamente illustrate, il contenuto di tale determina e ravvisata la necessità di prenderne atto, ai fini della definitiva conclusione del relativo procedimento;

VISTI:

- il D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;

- le linee guida n° 1, di attuazione del D. Lgs 18 aprile 2016, n° 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n° 973 del 14 settembre 2016;

- la L.R. 24/2012 e [ss.mm.ii.](#);

tutto quanto su premesso,

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

- 1. Di prendere atto e condividere**, per le motivazioni in premessa specificate, il provvedimento di risoluzione contrattuale del contratto di servizio unitario con il gestore Ecologia Falzarano, adottato con Determina del Rup ARO BA/8 del 18/04/2019 n. 477;
- 2. Di notificare** il presente provvedimento al RUP dell'ARO BA/8-ing. Amedeo Donghia- affinché provveda alla contestuale notifica ai Comuni dell'ARO 8/BA nonché al gestore Ecologia Falzarano;
- 3. Di pubblicare** il presente decreto nel sito istituzionale dell'AGER nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Provvedimenti Direttore Generale" e nella sezione "Bandi e Avvisi";

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 19 APRILE 2019

**Il Commissario ad acta ARO BA/8
avv. Gianfranco Grandaliano**