



Regione Puglia

Commissario ad Acta Agenzia territoriale della regione puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti

DECRETO n. 3 DEL 29 novembre 2016

OGGETTO: *Piattaforma rsu località masseria Guarini in agro di Cavallino (LE) - Approvazione progetto di fattibilità tecnica ed economica di ammodernamento e completamento.*

IL COMMISSARIO AD ACTA

Premesso:

CHE la Legge Regionale n. 24 del 20 agosto 2012, così come modificata della Legge Regionale n. 42 del 13/12/2012, ha dettato la normativa relativa ai servizi di raccolta e smaltimento dei rifiuti, prevedendo la costituzione dell'Organo di Governo composto dai Sindaci dei Comuni dell'A.T.O;

CHE con Deliberazione di Giunta Regionale n. 212 del 14/02/2013 è stato adottato Regolamento concernente il funzionamento degli Organi di Governo degli A.T.O. in materia di gestione dei rifiuti e assimilati;

CHE in relazione alla normativa vigente nella Regione Puglia l'Autorità competente ad approvare progetti inerenti gli impianti di trattamento rifiuti urbani è l'ATO-OGA gestione rifiuti;

CHE con Decreto n. 114 del Presidente della Giunta Regione Puglia del 29/02/2016 è stato disposto il Commissariamento degli OO.GG.AA. delle Province di Bari, BAT, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto per le funzioni previste dalla Legge Regionale n. 24/2012 nonché per le funzioni autorizzative connesse al ciclo dei rifiuti, ivi incluse quelle delegate ad altri enti;

CHE con suddetto Decreto è stato nominato quale Sub-Commissario dell' O.G.A. Provincia Lecce il Dott. Paolo Perrone;

CHE detto Decreto n. 114 è stato integrato con Decreto n. 119 del Presidente della Giunta Regione Puglia del 03/03/2016 precisando che l'attuale struttura degli uffici O.G.A. resta in carica per espletare gli atti e le funzioni tecnico-amministrative già attribuite dal regolamento di funzionamento dei medesimi uffici nelle more della definizione organizzativa della struttura commissariale a supporto del Commissario e del Sub- Commissario.

CHE con D.P.G.R n. 282 del 03/05/2016 il Commissario ha delegato ai Sub Commissari le competenze degli OGA commissariati, stabilite dalla L.R. Puglia n. 24/2012 e relativo regolamento di attuazione 03/05/2013 n. 10;

CHE in seguito alla scadenza della concessione relativa alla gestione della piattaforma di trattamento dei rifiuti solidi urbani di Cavallino, sita in contrada Mass. Guarini e con discarica di servizio ubicata presso Mass. Le Mate, con Deliberazione dell'assemblea dei Sindaci dell'ATO -

OGA -Provincia Lecce – Gestione Rifiuti n. 10 del 23 aprile 2012, è stato delegato il Comune di Cavallino alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'espletamento di una gara pubblica per il rinnovo della predetta concessione.

CHE con siffatta deliberazione, l'A.T.O. Provincia Lecce – Gestione rifiuti - ha inteso perseguire l'obiettivo del raggiungimento, per il proprio bacino d'utenza, di una gestione dei rifiuti urbani unitaria e integrata, caratterizzata da un'unica tariffa in ottemperanza di quanto previsto dalle vigenti norme nazionali e regionali. Nella Deliberazione n. 10/2012, l'A.T.O. - Provincia Lecce – Gestione rifiuti - ha posto in evidenza la necessità di prevedere, nell'oggetto della gara d'appalto, la realizzazione di opportuni ammodernamenti ed integrazioni di opere e strutture idonei a garantire il corretto trattamento dei rifiuti, in aderente conformità alle previsioni del Piano Regionale di Gestione Rifiuti, nonché la riduzione dei quantitativi di sovvalli da smaltire in discarica, con l'obiettivo finale di assicurare un vantaggio ambientale ed economico ai Comuni facenti parte del bacino d'utenza LE/1.

CHE con deliberazione della Giunta Comunale di Cavallino n. 151 del 25/5/2012, a seguito della delega ricevuta dall'ATO Provincia – Gestione rifiuti di cui innanzi, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento, il Geom. Giuseppe De Giorgi, responsabile dell'ufficio LLPP-Edilizia e PIP del comune di Cavallino, al quale è stato fornito indirizzo per l'attivazione delle necessarie procedure di gara previste dal Codice dei contratti (ex D.lgs 163/2006) per l'individuazione del soggetto al quale affidare la gestione delle opere indicate nella richiamata deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci ATO- Provincia Lecce n. 10/2012;

CHE ad evasione dell'incarico il RUP, ha affidato l'incarico della progettazione preliminare all'Arch. Giuseppe Ciccicarese, responsabile del settore Territorio – Urbanistica ed Ambiente del Comune di Cavallino, al quale sono stati affiancati, con l'incarico di consulenti, i seguenti soggetti:

- Ing. Daniele Perrone, quale consulente per gli aspetti prettamente tecnici;
- Dr. Amedeo Galati – quale consulente per gli aspetti archeologici;

Mentre si è proceduto ad affidare incarico professionale diretto a:

- Dr. Geologo Luigi Candido per le competenze proprie del geologo;
- D.ssa Simonetta Giordano – per la redazione del Piano Economico Finanziario.

CHE con successiva nota prot. 69281 del 25/06/2013, l'ATO Provincia di Lecce ha trasmesso al Comune di Cavallino il verbale della riunione del 29/05/2013 nel corso della quale il suddetto organo territoriale ha deliberato di rinnovare la delega precedentemente concessa al Comune di Cavallino per l'espletamento degli atti di gara relativi all'affidamento della gestione del sistema impiantistico RSU di loc. Guarini – le Mate.

CHE in ottemperanza alla delega ricevuta, l'U.T.C. del Comune di Cavallino ha fatto redigere un progetto preliminare di ammodernamento della piattaforma di loc. Guarini, comprensivo dei volumi di ampliamento della discarica di servizio funzionali a garantire lo smaltimento dei sovvalli per un periodo di durata ventennale. A tale scopo, è stato condotto un dettagliato studio di fattibilità tecnico-economica della discarica, basato su di una valutazione previsionale dei flussi di rifiuti e degli scarti di lavorazione prodotti della Piattaforma di loc. Guarini in un intervallo temporale di durata ventennale.

CHE con deliberazione dell'assemblea dei Sindaci dell'ATO Provincia Lecce – gestione rifiuti n. 14 del 16/06/2015 il progetto di cui innanzi è stato approvato, disponendo, altresì, di avvalersi per



Regione Puglia

Commissario ad Acta Agenzia territoriale della regione puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti

l'espletamento delle procedure di appalto, nell'esercizio delle funzioni dell'ATO ex art. 6, comma 6 della L.R. 24/2012, dell'Ufficio Tecnico del Comune di Cavallino, nominando responsabile unico del procedimento il Geom. Giuseppe De Giorgi, dipendente del Comune di Cavallino, il quale doveva costituire l'ufficio del RUP del cui ufficio doveva fa parte l'Arch. Fernando Bonocuore – Direttore dell'ATO medesima - in possesso di tutti i requisiti previsti dalla normativa vigente;

CHE in occasione della Conferenza dei Servizi preliminare convocata presso l'ATO Provincia di Lecce il 16/12/2015 - ai sensi dell'art. 14-bis comma 2 della legge 241/1990 – per esaminare il progetto preliminare redatto dall'U.T.C. di Cavallino, il Dirigente del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia ha posto in evidenza che *“gli interventi progettuali relativi all'impianto di trattamento meccanico-biologico di Cavallino, con parziale riconversione dello stesso in impianto di compostaggio ed integrazione funzionale per massimizzare il recupero di materia (realizzazione linea REMAT) sono in linea con la vigente pianificazione (PRGRU approvato con D.C.R. 204/2013) nonché coerenti con gli obiettivi di servizio definiti dal Piano d'azione approvato con D.G.R. 1947 del 03/11/2015, che prevede il cofinanziamento degli stessi interventi”* e, per tali motivi, ha invitato a procedere senza indugio all'attivazione delle procedure tecnico-amministrative per la realizzazione di detti interventi.

CHE nella medesima sede il Dirigente del Servizio Ciclo Rifiuti e Bonifiche della Regione Puglia rilevava che l'ampliamento della discarica di servizio della piattaforma di Cavallino non era prevista dal vigente PRGRU e, pertanto verbalizzava che, *“l'iter tecnico- amministrativo per la sua autorizzazione e realizzazione dovrà essere preceduto dall'aggiornamento del Piano, da effettuarsi nelle modalità previste dalla D.C.R. 204/2013”*.

CHE nel corso della riunione tenutasi presso gli uffici della Regione Puglia in data 27/01/2016, si confermava la necessità di dover sottoporre il progetto della discarica di servizio della piattaforma di Cavallino a procedura di VAS propedeutica a consentire un aggiornamento del PRGRU, mentre veniva ribadita la necessità di avviare in tempi auspicabilmente molto rapidi le procedure di gara relative agli interventi di ammodernamento, potenziamento e parziale riconversione delle infrastrutture impiantistiche di loc. Guarini, al fine di non incorrere nel pericolo di un de-finanziamento dell'opera.

CHE in conseguenza l'U.T.C. di Cavallino ha provveduto a stralciare la parte progettuale relativa agli adeguamenti impiantistici della piattaforma di loc. Guarini, in maniera da consentire l'immediato avvio delle relative procedure di gara ed evitare il pericolo di perdere le risorse finanziarie già assegnate con D.G.R. n. 1947/2015.

CHE conseguentemente si è ritenuto, in linea con le indicazioni fornite e per le esigenze di celerità di cui sopra, di stralciare i contenuti progettuali relativi alla discarica in Loc. Le Mate che saranno oggetto di apposito progetto da compilarsi a cura dello stesso ufficio tecnico di Cavallino, per la prosecuzione dell'iter procedurale come indicato in conferenza dei servizi.

CHE il progetto preliminare di ammodernamento e completamento della piattaforma RSU di Cavallino, contenente la previsione dell'ampliamento dell'area interessata dalla piattaforma medesima, occorrente per il completamento del ciclo trattamento rifiuti mediante la sezione di compostaggio, in linea con le previsioni del PRGRU, è stato approvato dal Consiglio Comunale di Cavallino con deliberazione n. 27 del 15/7/2016, ai sensi del D.P.R. 327/2001 - Art. 19 " ai fini della adozione della variante allo strumento urbanistico ed all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio delle aree interessate;

CHE il progetto è stato sottoposto a procedura di verifica ai sensi degli artt. 44 e seguenti del D.P.R. 207/2010 da parte del soggetto verificatore " Soc. Rinacheck " affidataria del servizio con determinazione del Direttore ATO -Provincia Lecce- Gestione Rifiuti, n. 65 dell'11/10/2015;

CHE a seguito del rapporto conclusivo della verifica datato 25/07/2016, il RUP, ha provveduto a redigere il verbale di validazione del progetto del quale si riporta: "**ATTESTA** che il progetto preliminare dell'intervento: Ammodernamento e completamento della piattaforma RSU loc. Mass. Guarini a Cavallino e' esaustivo in funzione del **quadro esigenziale**, che lo stesso e' **conforme** in termini di completezza (art. 52.1.b.2 del DPR 207/2010) in ordine all'esistenza di tutti gli elaborati previsti per il livello del progetto da esaminare, è esaustivo in linea tecnica alla normativa vigente in materia di lavori pubblici a **condizione che prima dell'avvio delle procedure di appalto** si provveda ad apportare tutte le azioni correttive e/o integrative ritenute necessarie e tutte le azioni correttive e /o integrative ritenute possibili dall'Ente verificatore nel rapporto conclusivo del 25/7/2016.....Ed a condizione, inoltre, che prima dell'avvio delle procedure di appalto per l'ammodernamento e completamento della piattaforma RSU in loc. Mass. Guarini, si proceda alla verifica e validazione del capitolato prestazionale e schema di contratto".

CHE nella riunione tecnica tenutasi in data 18/7/2016 presso la Regione Puglia- Dipartimento mobilità e qualità, opere pubbliche e paesaggio -, è stato disposto che il provvedimento di approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica dell'ammodernamento della Piattaforma RSU loc. Mass. Guarini in Cavallino, dovrà contenere le " specifiche" della sezione ecologia da riportare nel bando di gara;

CHE la sezione ecologia, con nota A0089/9277 del 25/7/2016 ha trasmesso le specifiche da riportare nel provvedimento di approvazione del progetto di cui innanzi. Specifiche che integralmente si riportano: " In riferimento all'oggetto ed in considerazione della note prot. di codesta Sezione n. A00_090/6737 del 21.07.2016, si trasmettono precisazione e correzioni al verbale ivi allegato, relativo all'incontro del 18.07.2016, giusta nota di convocazione della Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifica della Regione Puglia prot. n. A00_090/6133 del 06.07.2016.

Preliminarmente preme evidenziare che verbale non e stato letto, e pertanto non e stato condiviso dal rappresentante di questa Sezione, la cui firma in calce alto stesso e da ritenersi esclusivamente quale attestazione di presenza all'incontro.

Cio' premesso, per quanto riferito alle dichiarazioni dello scrivente Sezione, si precisa quanta segue a correzione del verbale trasmesso:

"II Servizio VIA e VInCA della Sezione Ecologia, in riferimento alle dichiarazioni del RUP del comune di Cavallino, circa la necessita' di avere a stretto giro i pareri richiesti con la "Conferenza di Servizi preliminare", rappresenta preliminarmente che la documentazione progettuale come ad ultimo modificata ed aggiornata, non e' stata trasmessa al Servizio VIA regionale, che ai sensi della dell'art. 23 della L.R. 18/2012 ed art. 13 co.4 della L.R. 24/2012, e autorita' competente VIA ex art.



Regione Puglia

Commissario ad Acta Agenzia territoriale della regione puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti

5 co.1 lett. p) del D.L.gs. 152/2006. Evidenzia, inoltre, che il comma 3 dell'art.14 bis della L. 241/1990 dispone: "Nel caso in cui sia richiesto VIA, la conferenza di servizi si esprime entro trenta giorni dalle conclusioni della fase preliminare di definizione dei contenuti dello studio d'impatto ambientale, secondo quanto previsto in materia di VIA." Pertanto il Comune di Cavallino, ai sensi del combinato disposto dell'art.21 del D.Lgs. 251/2006 e dell'art. 14 - bis co.3 della L.241/1990, vigente ante D.Lgs. n. 127 del 2016, avrebbe dovuto avviare la fase preliminare di scoping.

Il Servizio VIA e VInCA della Sezione Ecologia, in riferimento alle dichiarazioni del RUP del comune di Cavallino, circa la dichiarata scadenza del 28 luglio, in considerazione dell'assenza del tempo minimo richiesto per lo svolgimento della necessaria attività istruttoria di propria competenza, rappresenta che non potrà fornire il contributo richiesto ex art. 14 - bis co. 3 della L.241/1990 allora vigente, che recita "l'autorità competente alla VIA si esprime sulle condizioni per la elaborazione del progetto e dello studio di impatto ambientale. In tale fase, che costituisce parte integrante della procedura di VIA, la suddetta autorità esamina le principali alternative, compresa l'alternativa zero, della documentazione disponibile, verifica l'esistenza di eventuali elementi di incompatibilità, anche con riferimento alla localizzazione prevista dal progetto e, qualora tali elementi non sussistano, indica nell'ambito della conferenza di servizi le condizioni per ottenere, in sede di presentazione del progetto definitivo, i necessari atti di consenso."

Al fine di fornire, comunque, un apporto efficace per le successive attività in capo al Comune di Cavallino, il Servizio VIA e VINCA si impegna a trasmettere il proprio contributo finalizzato all'indicazione dei contenuti minimi che lo SIA ed il progetto definitivo inerenti l'intervento in oggetto dovranno contenere al fine di assicurare il corretto svolgimento del procedimento di valutazione ambientale da avviarsi per l'ottenimento delle necessarie e dovute autorizzazioni all'esercizio dell'ampliamento dell'impianto.

Richiamati i disposti di cui all'art.14 co.1 della L.R. 11/2001, il Servizio VIA e VInCA rappresenta che il provvedimento di VIA farà luogo all'Autorizzazione Integrata Ambientale ed all'Accertamento di Compatibilità paesaggistica." (all. 1)

CHE con verbale redatto ai sensi dell'art. 24 comma 5 della Legge 24/2012 così come modificata dalla legge 20/2016 e sottoscritto dal Sindaco di Lecce, Paolo Perrone, dal sindaco di Cavallino Bruno Ciccarese e dal Commissario ad acta dell'Agenzia Gianfranco Grandaliano, in data 24/10/2016 si è stabilito:

- che il completamento dell'iter amministrativo avente ad oggetto l'ammodernamento e completamento della piattaforma trattamento RSU località Masseria Guarini, proceda con le medesime modalità già individuate dall'OGA Lecce con delibera n. 14 del 16/06/2015;
- che il ruolo di centro di costo viene trasferito al Comune di Lecce unitamente alla funzione di stazione appaltante fermo restando che il RUP del procedimento viene confermato nella persona del Geom. Giuseppe De Giorgi e l'assistenza al RUP verrà svolta dall'arch. Fernando Bonocuore.

Tutto quanto innanzi premesso:

Visto:

- La legge Regionale n. 24 del 20 agosto 2012, così come modificata della Legge Regionale n. 42 del 13/12/2012;
- Il regolamento regionale n. 10 del 03/05/2013 relativo al funzionamento dell'Organo di Governo ATO;
- La Deliberazione di Giunta Regionale n. 212 del 14/02/2013;

DECRETA

Per le motivazioni espresse in narrativa che qui si intendono integralmente riportate:

1. approvare il progetto di fattibilità tecnica ed economica ammodernamento e completamento piattaforma RSU località masseria. Guarini in agro di Cavallino, redatto dal Comune di Cavallino;
2. di confermare il Geom. Giuseppe De Giorgi RUP del procedimento di che trattasi;
3. di confermare all'arch. Fernando Bonocuore l'incarico di assistenza al RUP di cui al punto 2.;
4. di notificare il presente provvedimento al Comune di Lecce, al Comune di Cavallino, nonché a tutti i comuni facenti parte dell'ATO di Lecce;
5. Di disporre la pubblicazione del presente decreto sul sito della Regione Puglia nello spazio dedicato all'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti al link: <http://beta.regione.puglia.it/info-argr>.

IL COMMISSARIO AD ACTA

Avv. Gianfranco Grandaliano

