



**DETERMINA DEL DIRETTORE GENERALE
DELL'AGENZIA TERRITORIALE DELLA REGIONE PUGLIA
PER IL SERVIZIO DI GESTIONE DEI RIFIUTI**

DETERMINA n. 256 del 15 Luglio 2021

OGGETTO: *Impianto CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG). Determinazione della tariffa di conferimento per gli anni 2019, 2020 e 2021.*

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE

- la L.R. 20 agosto 2012, n. 24 "Rafforzamento delle pubbliche funzioni nell'organizzazione e nel governo dei Servizi pubblici locali", così come modificata dalla L.R. 4 agosto 2016, n. 20, ha stabilito che per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal d.lgs. 152/2006 e già esercitate dalle Autorità d'ambito territoriali ottimali quali forme di cooperazione degli enti locali, è istituita quale organo unico di governo una agenzia denominata "Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti";
- con delibera di Giunta Regionale n. 1202/2018 è stato nominato quale Direttore Generale dell'Agenzia l'avv. Gianfranco Grandaliano.

VISTO:

- il contratto Rep. n. 8795 sottoscritto in data 28 aprile 2006 tra il Presidente della Regione Puglia - Commissario delegato per l'emergenza ambientale in Puglia ed il legale rappresentante del Consorzio stabile denominato "Gestioni Ambientali" in sigla "CO.GE.AM", (poi "Progetto Ambiente Provincia di Foggia s.r.l.") per la gestione del sistema impiantistico per il recupero energetico dei rifiuti urbani, costituiti da linea di produzione di CDR (combustibile derivato dai rifiuti) (ora CSS), ivi compresa la costruzione delle opere a tanto necessario, a servizio del territorio della provincia di Foggia e localizzato nel Comune di Manfredonia (FG).
- Il Decreto n. 78 del 12 settembre 2017 del Commissario ad Acta dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti avente ad oggetto: "*Impianto CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG). Adeguamento della tariffa di conferimento per l'anno 2017*".
- Il Decreto 115 del 11 Dicembre 2019 del Direttore Generale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti avente ad oggetto: "*Impianto CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG). Adeguamento della tariffa di conferimento per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020*".
- La Determina N. 48 del 24 febbraio 2020 del Direttore Generale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti avente ad oggetto: "*Impianto CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG). Adeguamento della tariffa di conferimento per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020*".
- La Determina N. 178 del 14 maggio 2020 del Direttore Generale dell'Agenzia territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione del ciclo dei rifiuti avente ad oggetto: "*Impianto CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG). Adeguamento della tariffa di conferimento per gli anni 2017, 2018, 2019 e 2020. Rettifica*".

CONSIDERATO CHE:

- ai sensi dell'art. 9 comma 7, lett. a) della L.R. 24/2012 e s.m.i. spetta all'Agenzia Territoriale della Regione Puglia per il servizio di gestione dei rifiuti (AGER) il compito di determinazione delle tariffe di conferimento dei rifiuti negli impianti pubblici, *“in conformità alla disciplina statale, conformandole a principi di contenimento e agli eventuali criteri generali fissati dalle autorità nazionali di regolazione settoriale”*;
- con le citate determine n. 48 e 178 si era proceduto, tra l'altro, alla quantificazione delle tariffe per gli anni 2019 e 2020 sulla base dei contenuti e delle valutazioni espresse in sede di tavolo tecnico tenutosi in data 20 dicembre 2019 tra Ager e la Ditta Progetto Ambiente Provincia di Foggia S.u.r.l. ed alla presenza delle Ditte ETA S.r.l. e Appia Energy S.r.l., centrali elettriche operanti in Puglia nella termovalorizzazione del CSS. Nei suddetti provvedimenti si erano utilizzati dati, parametri e indici disponibili alla data del tavolo tecnico e dei consequenziali atti. Pertanto si è reso necessario procedere ad un aggiornamento tariffario sulla base dei dati oggi in possesso di Ager. Nel dettaglio:
 - Indice Istat per l'anno 2020 e 2021;
 - Quantità di rifiuti trattati in impianto e rifiuti effettivamente avviati a termovalorizzazione per gli anni 2019 e 2020;
 - Quantità di rifiuti avviati in discarica senza trattamento negli anni 2019 e 2020.

RILEVATO CHE:

- l'art. 7.3 del contratto testualmente recita: *“la tariffa sarà aggiornata, a partire dal 2°(secondo) anno di esercizio, entro il 28 (ventotto) febbraio di ciascun anno con conguaglio a valere dal 1°(uno) gennaio precedente sulla base dell'indice ISTAT dei prezzi della produzione dei prodotti industriali”*.
- la citata clausola contrattuale si pone come trasposizione del citato precetto normativo che impone, nella specifica materia dello smaltimento dei rifiuti, la necessaria copertura dei costi, lasciando all'amministrazione un margine discrezionale nell'applicazione del concreto meccanismo di riequilibrio contrattuale;
- in particolare, il potere di adeguamento tariffario, in relazione al quale la singola clausola ha carattere attuativo, deve essere esercitato nell'interesse pubblicistico di evitare che si verifichino aumenti o diminuzioni dei costi che alterano l'originario equilibrio del canone di concessione.
- l'art. 7.4 del contratto riporta: *“La tariffa indicata sopra sarà adeguata nei seguenti casi:*
 - i) *in relazione ad eventuali maggiori costi o minori ricavi derivanti da specifiche disposizioni normative anche fiscali sopravvenute, che richiedano nel corso dello svolgimento dell'affidamento un mutamento del Servizio di smaltimento ivi compreso l'adeguamento dell'impianto;*
 - ii) *in relazione ad eventuali modifiche normative sopraggiunte rispetto alla data dell'aggiudicazione;*
 - iii) *in relazione ad eventuali maggiori costi nello svolgimento del Servizio e/o di realizzazione dell'impianto, derivanti da modifiche eventualmente proposte dal Commissario Delegato (escluse le eventuali prescrizioni imposte in sede di Pronunciamento di VIA, di approvazione progettuale ai sensi del D.lgs. 22/97 e di approvazione del progetto esecutivo ai sensi della legge n. 109/1994), o imposte da normative legislative intervenute dopo la presentazione delle offerte”*.
- Occorre procedere:
 - all'adeguamento della tariffa per l'anno 2019 ai sensi dell'art. 7.4 del contratto in relazione ai quantitativi di rifiuti oggetto di trattamento ai fini della produzione di CSS e di quelli avviati in discarica senza trattamento;
 - all'adeguamento della tariffa per l'anno 2020 ai sensi dell'art. 7.4 del contratto in relazione ai quantitativi di rifiuti oggetto di trattamento ai fini della produzione di CSS e di quelli avviati in discarica senza trattamento ed alla revisione Istat della tariffa ai sensi dell'art. 7.3 del contratto;
 - all'adeguamento della tariffa per l'anno 2021 ai sensi dell'art. 7.4 del contratto in relazione alla stima dei quantitativi di rifiuti oggetto di trattamento ai fini della produzione di CSS e di

- quelli avviati in discarica senza trattamento ed alla revisione Istat della tariffa ai sensi dell'art. 7.3 del contratto;
- all'adeguamento della tariffa per gli anni 2020, 2021 e seguenti ai sensi dell'art. 7.4 del contratto a seguito di lavori di adeguamento impiantistico alle prescrizioni imposte con il provvedimento autorizzativo AIA di cui alla D.D. n. 202 del 05/12/2016 per un importo complessivo di € 250.675,00 da recuperare in 12 anni, ossia dal 2020 al 2031 quale anno di scadenza del contratto, corrispondenti ad un importo di €/ton 0,15;
- ai fini della revisione per gli anni 2020 e 2021 occorre valutare la variazione intervenuta per l'Indice Generale dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali per gli intervalli temporali Gennaio 2019 – Gennaio 2020 e Gennaio 2020 – Gennaio 2021.
 - dalla consultazione del portale istituzionale internet dell'Istituto di Statistica ("ISTAT Rivaluta") si è appresa la variazioni percentuale intercorsa per l'indice Generale dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali per l'intervallo temporale analizzato pari a:
 - Gennaio 2019 – Gennaio 2020: - 3,4 %.
 - Gennaio 2019 – Gennaio 2020: - 0,4 %.
 - il Gestore Progetto Ambiente Provincia di Foggia S.U.R.L., in riscontro alla nota Ager prot. n. 2636 del 10/03/2021, con comunicazione del 13/04/2021 prot. 33/21, ha formulato le proprie osservazioni all'istruttoria predisposta da Ager per la definizione delle tariffe 2019, 2020 e 2021.

VALUTATO che l'applicazione dei suddetti criteri determina le seguenti tariffe di conferimento:

- Anno 2019:
 - €/ton 150,17: Tariffa di conferimento per i rifiuti trattati in impianto ai fini della produzione di CSS inviato effettivamente a termovalorizzazione.
 - €/ton 145,80: tariffa di conferimento per i rifiuti avviati in discarica senza trattamento. L'importo è ottenuto dall'applicazione del (costo di discarica calcolato in € 79,76) + (ecotassa calcolato in € 10,00) + (trasporto calcolato in € 25,00) + (ammortamento impianto calcolato in € 9,20) + (costo personale calcolato in € 5,08) + (utile e varie calcolato in € 16,76)
- Anno 2020:
 - €/ton 149,62: Tariffa di conferimento per i rifiuti trattati in impianto ai fini della produzione di CSS inviato effettivamente a termovalorizzazione. La tariffa risulta anche revisionata con indice Istat e contiene la quota di €/ton 0,15 quale riconoscimento dei costi per i lavori di adeguamento alle prescrizioni AIA.
 - €/ton 141,22: tariffa di conferimento per i rifiuti avviati in discarica senza trattamento. L'importo è ottenuto dall'applicazione del (costo di discarica calcolato in € 77,04) + (ecotassa calcolato in € 10,00) + (trasporto calcolato in € 24,15) + (ammortamento impianto calcolato in € 8,89) + (costo personale calcolato in € 4,91) + (utile e varie calcolato in € 16,24). La tariffa risulta anche revisionata con indice Istat.
- Anno 2021:
 - €/ton 164,44: Tariffa di conferimento per i rifiuti trattati in impianto ai fini della produzione di CSS inviato effettivamente a termovalorizzazione sulla base dei dati dell'anno 2020. La tariffa risulta anche revisionata con indice Istat e contiene la quota di €/ton 0,15 quale riconoscimento dei costi per i lavori di adeguamento alle prescrizioni AIA.
 - €/ton 140,71: tariffa di conferimento per i rifiuti avviati in discarica senza trattamento. L'importo è ottenuto dall'applicazione del (costo di discarica calcolato in € 76,74) + (ecotassa calcolato in € 10,00) + (trasporto calcolato in € 24,05) + (ammortamento impianto calcolato in

€ 8,85) + (costo personale calcolato in € 4,89) + (utile e varie calcolato in € 16,18). La tariffa risulta anche revisionata con indice Istat.

RITENUTO di dover precisare che, come concordato tra le parti nel verbale di accordo del 20 dicembre 2019:

- i conguagli maturati dall'adeguamento della tariffa per le annualità 2017 e 2018 di cui alla Determina Ager n. 48/2020 verranno corrisposti dai Comuni alla Ditta Progetto Ambiente Provincia di Foggia S.u.r.l. garantendo un prolungamento della concessione di affidamento dell'impianto rispetto ai tempi previsti dal contratto Rep. N. 8795 del 28/04/2006 per il tempo strettamente necessario al recupero dei mancati introiti tariffari per i suddetti anni.
- il conguaglio maturato dall'adeguamento della tariffa per l'annualità 2019 verrà corrisposto dai Comuni alla Ditta Progetto Ambiente Provincia di Foggia S.u.r.l. in quattro annualità, con decorrenza dei pagamenti a partire dall'anno 2021.

Le modalità di pagamento e gli importi verranno stabiliti con successivo apposito provvedimento da parte di AGER.

VISTO:

- *il D.Lgs. 267/2000;*
- *la L.R. n. 24/2012 così come modificata dalla L.R. n.20/2016;*
- *la Deliberazione assunta dalla Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali nella seduta del 4 maggio 2017;*
- *il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 527 del 5 agosto 2016;*
- *il Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 53 del 6 febbraio 2016;*
- *la Deliberazione di Giunta Regionale n. 2188 del 12 dicembre 2017;*
- *la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1202 del 5 luglio 2018.*

DETERMINA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

1. DI APPROVARE:

- le tariffe di conferimento presso l'impianto di produzione CDR (ora CSS) sito in Manfredonia (FG) a carico dei Comuni per i rifiuti trattati ai fini della produzione di CSS inviato effettivamente a termovalorizzazione così determinate:
 - Anno 2019: €/ton 150,17 oltre IVA.
 - Anno 2020: €/ton 149,62 oltre IVA.
 - Anno 2021: €/ton 164,44 oltre IVA.
- le tariffe di conferimento a carico dei Comuni per i rifiuti avviati in discarica senza trattamento così determinate:
 - Anno 2019: €/ton 145,80 oltre IVA.
 - Anno 2020: €/ton 141,22 oltre IVA.
 - Anno 2021: €/ton 140,71 oltre IVA.

2. DI NOTIFICARE il presente provvedimento a:

Progetto Ambiente Provincia di Foggia S.u.r.l., Regione Puglia – Sezione Ciclo Rifiuti e Bonifiche e a tutti i Comuni dell'ambito unico regionale che conferiscono presso l'impianto di produzione di CDR (ora CSS) di Manfredonia (FG) e di pubblicarlo sul sito istituzionale della Regione Puglia - Agenzia territoriale della Regione Puglia per il Servizio di Gestione dei Rifiuti.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al competente Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nei termini di legge.

Bari, 15 luglio 2021

Il Direttore Generale
avv. Gianfranco Grandaliano